

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПО
ПРОБЛЕМАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ (ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР НАУКИ И ВЫСОКИХ
ТЕХНОЛОГИЙ) (ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ))

ПРОЕКТ
ФОРМЫ (МАКЕТА) ПЛАНА ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ В
СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НИР «Макет ПЖОН»)

Москва 2018

Содержание

1	Общие требования к организации первоочередного жизнеобеспечения населения.....	5
2	Характеристики основных источников чрезвычайных ситуаций и организация первоочередного жизнеобеспечения населения	7
2.1	Влияние природных стихийных бедствий и техногенных аварий на население и систему жизнеобеспечения.....	7
2.2	Влияние фактора времени на потери населения в чрезвычайных ситуациях	9
3	Подготовка территории к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях	11
3.1	Краткая оценка возможной обстановки	11
3.2	Исходные данные для организации ПЖОН (прогноз обстановки, которая может сложиться на территории в результате землетрясения, наводнения, аварий на потенциально опасных объектах и т. п.).....	12
4	Действия органов управления по организации жизнеобеспечения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций	18
4.1	Действия органов управления при переводе сил в режим повышенной готовности.....	18
4.2	Организация ПЖОН в режиме чрезвычайной ситуации	21
4.3	Действия органов управления и сил по организации ПЖОН при различных чрезвычайных ситуациях, характерных для данной территории	27
4.3.1	Действия органов управления и сил по организации ПЖОН при землетрясении	27
4.3.2	Действия органов управления и сил по организации ПЖОН при авариях на радиационно и химически опасных объектах	30

4.3.3 Действия органов управления и сил по организации ПЖОН при наводнениях.....	31
4.4 Ответственные лица за организацию работ по видам жизнеобеспечения населения.....	33
4.5 Выпуск материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайной ситуации.....	34
4.6 Выделение финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайной ситуации.....	34
4.7 Порядок размещения заказов для мероприятий жизнеобеспечения пострадавшего населения.....	35
4.8 Привлечение организаций к участию в первоочередном жизнеобеспечении пострадавшего населения при ликвидации чрезвычайной ситуации.....	36
4.9 Расчет (уточнение) потребностей в материальных ресурсах.....	36
4.10 Нормы и нормативы первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях.....	38
5 Организация выполнения мероприятий по жизнеобеспечению населения.....	47
5.1 Медицинское обеспечение.....	47
5.2 Психологическое обеспечение.....	47
5.3 Обеспечение водой.....	48
5.4 Обеспечение продуктами питания.....	48
5.5 Обеспечение одеждой и предметами первой необходимости.....	49
5.6 Обеспечение временным жильем (коммунально-бытовое обеспечение).....	50
5.7 Транспортное обеспечение.....	52
6 Расчет сил и средств, привлекаемых при возникновении ЧС на территории субъекта РФ (муниципального образования).....	53

6.1	При повышении уровней воды на реках в результате весеннего половодья и снегодождевых паводков.....	53
6.2	При нарушении сообщения в результате заторов на транспортных магистралях федерального значения	54
6.3	При пожарах и обрушениях жилых зданий, транспортных катастрофах на междугородных маршрутах	56
6.4	При угрозе (возникновении) лесных, ландшафтных пожаров.....	57
7	Выводы.....	59
7.1	Общие выводы.....	59
7.2	Итоговые выводы.....	60

1 Общие требования к организации первоочередного жизнеобеспечения населения

1.1 Разработка планов мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения (далее – ПЖОН) в чрезвычайных ситуациях должна проводиться в режиме повседневной деятельности органов управления территориальной подсистемы РСЧС на основе прогнозов о возможной обстановке на территории при возникновении стихийных бедствий, аварий и катастроф.

1.2 Органы управления территориальной подсистемы РСЧС, уполномоченные на решение задач жизнеобеспечения населения, должны знать возможную обстановку, которая может сложиться на территории вследствие стихийных бедствий или техногенных аварий, пути и методы решения проблемы первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

1.3 Личный состав сил (отрядов, групп, команд, формирований), привлекаемый для организации первоочередного жизнеобеспечения населения в зонах бедствия и районах эвакуации, должен быть оснащен соответствующими техническими средствами, материальными ресурсами и подготовлен к действиям в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

1.4 Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения должно быть организовано своевременно и комплексно, то есть в полном объеме по всем необходимым в конкретной обстановке видам жизнеобеспечения.

1.5 Все мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению населения должны быть увязаны по срокам и месту с другими мероприятиями, проводящимися для спасения, сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

1.6 При выборе мероприятий следует исходить из минимизации затрат времени, сил, технических, материальных и финансовых средств на их реализацию.

1.7 При организации первоочередного жизнеобеспечения населения по всем его видам органы управления территориальной подсистемы РСЧС руководствуются основными положениями и требованиями действующих законодательных и нормативных документов.

1.8 При функционировании на территории нескольких потенциально опасных объектов или вероятности возникновения на ней стихийных бедствий планы организации первоочередного жизнеобеспечения населения разрабатываются на все возможные случаи возникновения чрезвычайной ситуации, а оценка ее возможности и подготовленность – для наиболее крупномасштабной ЧС.

1.9 В режиме повседневной деятельности всех подсистем РСЧС должна обеспечиваться постоянная готовность органов управления всех звеньев, сил и средств к выполнению задач по первоочередному жизнеобеспечению населения в случае возникновения на территории чрезвычайной ситуации.

1.10 При планировании мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения учитывается специфика их организации при различных источниках возникновения чрезвычайных ситуаций, влияние фактора времени на потери населения, заблаговременно разрабатывать механизм управления всеми силами и средствами, обеспечивающий их взаимодействие и оперативность при решении этих задач.

2 Характеристики основных источников чрезвычайных ситуаций и организация первоочередного жизнеобеспечения населения

2.1 Влияние природных стихийных бедствий и техногенных аварий на население и систему жизнеобеспечения

2.1.1 Чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости от количества людей, у которых нарушены условия жизнедеятельности, размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций представлены в таблице 2.1.

Таблица 2.1 – Классификация чрезвычайных ситуаций

№ п/п	Вид ЧС	Кол-во пострадавших (чел.)	Материальный ущерб (тыс. руб.)	Зона ЧС	Силы и средства для ликвидации ЧС
1.	Локального характера	Не более 10	Не более 100	Не выходит за пределы объекта производственного или социального назначения	Предприятия, учреждения и организация
2.	Муниципального характера	Не более 50	Не более 5000	Не выходит за пределы одного поселения, района, города	Органы местного самоуправления
3.	Межмуниципального характера	Не более 50	Не более 5000	Затрагивает территорию 2-х и более населенных пунктов района города	Органы местного самоуправления
4.	Регионального характера	Не более 50-500	5000-500000	Не выходит за пределы территории субъекта РФ	Органы исполнительной власти субъекта РФ, оказавшегося в зоне ЧС
5.	Межрегионального характера	50-500	5000-500000	Затрагивает территорию 2-х и более субъектов РФ	Органов исполнительной власти субъекта РФ, оказавшегося в зоне ЧС
6.	Федерального характера	Свыше 500	Свыше 500000	Выходит за пределы 2-х и более субъектов РФ	По решению Правительства РФ

2.1.2 Вероятность массового поражения населения требуют высокой подготовленности всех звеньев РСЧС и прежде всего, территориальных ее подсистем, к ликвидации их последствий и организации ПЖОН.

2.1.3 При возникновении на территории локальных, муниципальных и межмуниципальных чрезвычайных ситуаций, организация процесса ПЖОН

осуществляется, как правило, за счет средств муниципальных образований (статьи 14, 15 Федерального закона от 06.10. 2003 № 131-ФЗ).

При возникновении региональных, межрегиональных и федеральных чрезвычайных ситуаций организация ПЖОН осуществляется с привлечением региональных и федеральных ресурсов, сил и средств.

2.1.4 Органы исполнительной власти всех уровней и органы управления при выборе и планировании мероприятий по организации первоочередного ЖОН должны учитывать данные, приведенные в таблице 2.2.

Таблица 2.2 – Основные показатели, характеризующие опасные для населения стихийные бедствия и техногенные аварии

Основные показатели	Источник возникновения чрезвычайной ситуации*			
	Землетрясения	Крупные аварии на химически опасных объектах	Аварии на радиационно-опасных объектах с выбросом радиоактивных веществ в атмосферу	Наводнения
Возможность надежного прогнозирования начала события	Нет	Нет	Нет	Есть
Возможная площадь зоны ЧС, км ²	Тысячи	Десятки	Десятки тысяч	Сотни
Возможная численность населения в зоне ЧС, чел.	Десятки и сотни тысяч	Десятки и сотни тысяч	Сотни тысяч или даже миллионы	Десятки и сотни тысяч
Возможные потери населения, чел.	Массовые потери населения	От нескольких десятков до нескольких тысяч	От нескольких сотен до десятков тыс.	Десятки - сотни
Социальный ущерб населению	Потери жилья, личного имущества, рабочих мест	Нет	Потери жилья, личного имущества, рабочих мест	Потери жилья, личного имущества
Возможное состояние систем жизнеобеспечения	Разрушение и повреждение практически всех подсистем жизнеобеспечения	Сохраняются, кратковременная невозможность использования	Сохраняются. В зоне сильного загрязнения не могут использоваться длительное время	Частичное повреждение отдельных систем
Продолжительность периода первичного жизнеобеспечения	До 30 суток в зоне ЧС	До 3 суток в местах временного отселения	До 30-40 суток в местах эвакуации	По статистическим данным региона
Основные мероприятия и виды жизнеобеспечения населения, снижающие его потери в ЧС	Все виды жизнеобеспечения. В первые дни приоритетными должны быть медицинское, психологическое обеспечение и обеспечение водой	Экстренная эвакуация. Обеспечение медицинское и водой. В местах сосредоточения отселенного населения все виды жизнеобеспечения	Экстренная эвакуация. Медицинское обеспечение и обеспечение водой. На всех этапах эвакуации все виды жизнеобеспечения	Заблаговременная эвакуация. Обеспечение населения временным жильем.

Примечание: Источники возникновения чрезвычайной ситуации могут дополняться в зависимости от конкретных условий.

2.2 Влияние фактора времени на потери населения в чрезвычайных ситуациях

2.2.1 Эффективность спасательных работ и проведения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения при возникновении чрезвычайных ситуаций, особенно вызванных землетрясениями, крупными авариями на химически опасных объектах, зависит от времени начала их проведения, их продолжительности и выбора наиболее оптимальных решений и мероприятий.

При планировании мероприятий по спасению и первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения учитываются данные о возможных летальных исходах в зонах чрезвычайных ситуаций (таблица 2.3.).

Таблица 2.3 – Возможные объемы летальных исходов в зонах ЧС в зависимости от времени задержки мероприятия

Мероприятия	Объемы летальных исходов (%) в зависимости от времени их задержки, час				
	20	40	60	80	100
Извлечение людей из-под завалов зданий после землетрясений	10,5	25,0	43,0	67,0	96,0
Оказание первой помощи пораженным при землетрясениях Структура потерь: 40%-легкая степень поражения 20%-средней тяжести 20%-тяжелой степени 20%- крайне тяжелой степени	2,0	12,0			

2.2.2 Своевременность предоставления жизненно необходимых товаров и услуг пострадавшему населению в зоне ЧС достигается установлением и отработкой временных нормативов, таких как интервал времени от момента свершения до момента подачи сигналов оповещения населения, времени

приведения в готовность и прибытия в зону ЧС соответствующих сил и средств РСЧС.

Нормативы времени организации ПЖОН в зоне ЧС должны быть сопоставимы с нормативами времени начала ведения спасательных работ и оказания экстренной медицинской помощи.

Данные нормативы разрабатываются территориальными органами управления РСЧС с учетом показателей, приведенных в таблице 1.2., типов и масштабов ЧС, природно-климатических условий территории.

Отработка местных временных нормативов позволит сохранить жизнь и здоровье населению и существенно уменьшить объемы мероприятий и затраты на их проведение.

Примечание: Постановлениями Правительства Российской Федерации приняты постановления от 1 марта 1993 г. № 177 "Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени" и от 1 марта 1993 г. № 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов" определены нормативы по расстояниям, охватываемым этими системами.

Контроль за выполнением этих постановлений и установка автоматизированных систем оповещения персонала и населения на потенциально опасных объектах, независимых от человека и исключающих влияние на нее субъективных факторов (ожидание команды "сверху", некомпетентность персонала, обслуживающего систему сигнализации и оповещения, и т.п.) являются необходимыми условиями обеспечения безопасности населения.

3 Подготовка территории к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях

3.1 Краткая оценка возможной обстановки

На территории (название субъекта РФ) существуют угрозы ЧС природного и техногенного характера. Наиболее крупномасштабными по последствиям для населения могут быть чрезвычайные ситуации при _____.

Мероприятия по организации первоочередного жизнеобеспечения населения пострадавшего в этих ЧС, предусмотрены планами: _____

(возможные варианты: настоящим планом и районным планом защиты населения в случае радиационной аварии на Волгодонской АЭС или районными планами защиты населения при гидродинамической аварии на Цимлянской ГЭС и защиты населения в случае радиационной аварии на Волгодонской АЭС)

На территории _____ существуют угрозы ЧС природного и техногенного характера, в результате которых потребуется проведение мероприятий по организации ПЖОН пострадавшего в ЧС.

Перечень угроз ЧС (выбрать или добавить нужное)

Повышение уровней воды на реках _____, в результате весеннего половодья, снегодождевых паводков.

В зоне негативного воздействия вод проживает – _____ чел.

Нагонные явления.

В зоне возможного затопления проживает – _____ чел.

Нарушение сообщения в результате заторов на федеральной трассе _____.

В зоне ЧС могут оказаться около _____ ед. техники и _____ чел.

Пожары, техногенные катастрофы, обрушения зданий и сооружений, транспортные катастрофы на междугородных маршрутах.

Для пострадавших в ЧС имеются места для их размещения на _____ чел.

Лесные (ландшафтные) пожары.

На угрожаемых территориях проживают – _____ чел.

При аварии на объектах водохозяйственного комплекса без обеспечения водой на одни и более суток может оказаться _____ тыс. чел.

Сведения о других угрозах ЧС.

3.2 Исходные данные для организации ПЖОН (прогноз обстановки, которая может сложиться на территории в результате землетрясения, наводнения, аварий на потенциально опасных объектах и т. п.)

3.2.1 Принятие решения для выполнения мероприятий ПЖОН пострадавшего в ЧС

Перечень мер по ликвидации чрезвычайной ситуации в административных границах (*название городского округа или муниципального района*) (в том числе мероприятий организации ПЖОН) принимается решениями руководителя субъекта Российской Федерации, председателя КЧС и ОПБ *муниципального района (городского округа) субъекта Российской Федерации* или его заместителей.

Руководство силами и средствами по ликвидации ЧС в границах субъекта Российской Федерации осуществляет руководитель работ по ликвидации ЧС. Планом по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера (*название субъекта Российской Федерации*) определен руководителем работ по ликвидации ЧС – *председатель КЧС и ОПБ субъекта Российской Федерации* или один из его заместителей-.

При руководителе работ по ликвидации ЧС формируется оперативный штаб.

Оперативным штабом разрабатываются сводный график (оперативный план) выполнения работ.

В сводном графике (оперативном плане) выполнения работ определяются основные мероприятия, сроки их выполнения и исполнители (ведомства, организации и ответственные лица).

График (оперативный план) выполнения работ доводится исполнителям.

О выполнении мероприятий по организации ПЖОН пострадавшего в ЧС каждые 2 часа (или по договоренности) информация направляется в *ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации* или в оперативный штаб.

Из оперативного штаба или от *ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации* соответствующая информация направляется в *НЦУКС МЧС России*.

3.2.2 Исходными данными для организации ПЖОН в случае возникновения на территории ЧС являются:

- Прогноз обстановки, которая может сложиться на территории в результате наводнения, пожаров или иных стихийных бедствий, аварий на радиационно или химически опасных объектах;
- Прогнозируемая численность населения, которая может пострадать в результате этих стихийных бедствий или аварий (состав пострадавшего населения по возрасту и полу);
- Прогнозируемая численность и структура вероятных санитарных потерь населения;
- Потребность населения в различных видах первоочередного жизнеобеспечения в случае возникновения ЧС;
- Провести расчеты по организации эвакуации пострадавшего населения автомобильным транспортом в места временного отселения, в приемные эвакуационные пункты, места сосредоточения отселенного населения;

– Продолжительность периода ПЖОН при различных источниках возникновения ЧС.

3.2.3 Прогнозы обстановки на территории субъекта РФ, ожидаемой численности пострадавшего населения, и населения у которого нарушены условия жизнедеятельности, численности и структуры санитарных потерь, о возможном состоянии жилого фонда, зданий и сооружений различного назначения, сетей водо-, газо-, электро- и теплоснабжения, дорожных сооружений (мостов, тоннелей, эстакад и т.п.) разрабатываются Главным управлением МЧС России по субъекту РФ по имеющимся у них методическим документам. К разработке прогнозов могут быть привлечены специалисты инженерной инфраструктуры, потенциально опасных объектов и соответствующих отраслевых научно-исследовательских учреждений.

Подготовленные прогнозные данные передаются руководителям служб жизнеобеспечения для проведения детальных расчетов по потребностям пострадавшего населения в продукции или услугах этих служб.

3.2.4 Оценка потребностей населения по всем видам жизнеобеспечения, необходимой номенклатуре продукции и услуг по каждому виду проводится специалистами по каждому направлению жизнеобеспечения. Они проводят расчеты по необходимой численности своих специалистов для организации жизнеобеспечения, количеству необходимых технических средств (полевых кухонь, пекарен, пунктов санитарной обработки, дизельных электростанций, простейших печек или электрообогревательных приборов, автоцистерн и емкостей для воды, полевых водопроводов, авторефрижераторов и т.п.) и их материально-техническому обеспечению в период эксплуатации, суточных объемов перевозок в период развертывания в зоне ЧС и в последующие дни.

3.2.5 Суточные потребности пострадавшего населения в продуктах питания, воде, коммунально-бытовых услугах, бытовом топливе рассчитываются по его прогнозируемой численности и нормам обеспечения

в условиях ЧС. Общая потребность в этих видах жизнеобеспечения – путем умножения суточных потребностей на продолжительность периода ПЖОН.

В расчетах рекомендуется принимать следующие продолжительности периода жизнеобеспечения:

- В местах временного отселения после аварии на химически опасном объекте – до 3 суток;
- В приемных эвакуационных пунктах после аварии на радиационно опасном объекте (вне зон опасного радиоактивного заражения) – до 3-10 суток (в зависимости от сроков организации эвакуации);
- В местах сосредоточения отселенного населения из зон затопления при наводнениях, а также территорий подвергшихся воздействию природных пожаров – по среднестатистическим многолетним данным для данной местности.

3.2.6 При оценке потребностей пострадавшего населения в продуктах питания следует считать, что в первые 2-3 суток после стихийного бедствия, до организации приготовления горячей пищи, для его обеспечения представится возможность использовать только сухие пайки, консервированные и другие продукты, не требующие тепловой обработки.

Хлеб потребуются доставлять из соседних населенных пунктов любым видом транспорта. Следует учитывать необходимость поставки в зону ЧС для грудных детей и детей до 3 лет готового детского питания, а для некоторых категорий больных – специального питания до их срочной эвакуации из зоны ЧС. При определении необходимых пострадавшему населению объемов хлеба, мяса, рыбопродуктов, картофеля, овощей, макаронных и крупяных изделий, жиров, сахара, соли, следует исходить из необходимости организации двухразового горячего питания в сутки и одного раза в сутки – консервированными продуктами или сборными пайками.

3.2.7 Суточные потребности в воде в зоне ЧС оцениваются по общей численности пострадавшего населения по нормам обеспечения для

различных нужд этого населения с учетом потребностей в воде пораженных при оказании им медицинской помощи и при их лечении в зоне ЧС в полевых госпиталях (п.4.10).

3.2.8 Потребности в одежде и некоторых жизненно-необходимых товаров могут возникнуть при загрязнении радиоактивными веществами и заражении опасными химическими веществами (пожары, паводки).

3.2.9 Потребности пострадавшего населения в средствах для обеспечения коммунально-бытовых услуг (душевых, умывальниках, туалетах, топливе, освещении) определяются в соответствии с нормами для условий ЧС.

3.2.10 Потребности во временном жилье, в основном в палатках, сборных юртах, сборных домиках, оцениваются по численности населения, оставшегося без крова в зоне ЧС или отселенного из опасных зон радиоактивного загрязнения или химического заражения в сборные эвакуационные пункты при дефиците жилья в населенных пунктах, в которых концентрируется пострадавшее население.

3.2.11 Потребности в медицинском обеспечении населения оцениваются отдельно для пораженной его части и остального пострадавшего населения. Численность необходимого медицинского персонала (врачей, среднего медицинского персонала, санитаров) определяется с учетом данных о прогнозируемой структуре санитарных потерь и о летальных исходах пораженных в зависимости от времени задержки оказания им медицинской помощи. Потребность в комплектах индивидуальных медицинских гражданской защиты и лекарственных препаратах для их пополнения определяется по численности пострадавшего населения и продолжительности проведения профилактики (предупреждения или снижения тяжести последствий) поражений в случае радиоактивного, химического или бактериологического заражения (загрязнения). Потребность в медицинском имуществе, особенно в лекарственных средствах, определяется по численности и ожидаемой структуре санитарных потерь и

нормам, установленным Минздравом России для ЧС. Особое внимание должно быть уделено обеспечению медицинских формирований Всероссийской службы медицины катастроф (ВСМК), оказывающих медицинскую помощь пострадавшим вне медицинской организации.

Для остального пострадавшего населения потребность в специалистах и медицинском имуществе для оказания первичной медико-санитарной помощи определяется нормами, установленными Минздравом России с учетом психологического состояния населения в условиях ЧС, особенно вызванных авариями на радиационно-опасных объектах.

Санитарно-эпидемиологическая служба должна быть обеспечена необходимыми методиками и средствами для контроля качества воды, продуктов питания, средствами для проведения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий по ликвидации антисанитарных последствий ЧС в соответствии с нормами, установленными Роспотребнадзором.

Потребность в психологическом обеспечении оценивается отдельно для пострадавшего населения и прибывающих родственников.

3.2.12 После завершения расчетов по суточным объемам необходимых материальных средств и услуг для каждого вида первоочередного ЖОН органами управления оцениваются суммарные потребности пострадавшего населения в различных материальных средствах и услугах за весь период жизнеобеспечения, суточные объемы перевозок, количество и состав формирований, команд для организации первоочередного ЖОН.

3.2.13 Привлекаемые для ликвидации последствий ЧС спасательные воинские формирования МЧС России, воинские части и подразделения Минобороны России, МВД России и Национальной гвардии должны быть на автономном обеспечении.

4 Действия органов управления по организации жизнеобеспечения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций

4.1 Действия органов управления при переводе сил в режим повышенной готовности

Действия органов управления при переводе сил в режим повышенной готовности. Режим повышенной готовности для органов управления, сил и средств вводится в случае получения прогноза о возможности возникновения чрезвычайной ситуации, при ухудшении производственно-промышленной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки на территории.

При получении информации о времени наступления, характере и масштабах ЧС, границах зон ее возможного распространения органы управления осуществляют следующие действия:

- Уточняют численность населения, которое может попасть в зоны ЧС и объемы его потребностей в продукции (услугах) первоочередного жизнеобеспечения;
- Определяют количество предприятий, объектов системы жизнеобеспечения, которые могут оказаться в зоне ЧС и прекратить свою деятельность;
- Определяют возможный уровень удовлетворения потребностей населения в продукции и услугах жизнеобеспечения населения, в т.ч. За счет имеющихся запасов продукции и материальных ресурсов;
- Отдают распоряжение о приведении в готовность сил и средств НАСФ;
- Определяют приоритетные виды жизнеобеспечения в зависимости от характера возможной ЧС;
- Уточняют объемы задач по организации первоочередного жизнеобеспечения;

- Определяют места действия служб НАСФ, уточняют маршруты и время их выдвигания;
- Определяют формирования, которые должны действовать в первом и втором эшелонах, и, соответственно, находиться в первой и второй степени готовности;
- Уточняют базы и склады, из которых формирования будут снабжаться продукцией жизнеобеспечения;
- Уточняют количество транспортных средств для доставки продукции жизнеобеспечения и делают заявки на их предоставление;
- Определяют перечень предприятий и объектов системы жизнеобеспечения, которые могут оказаться в зоне воздействия факторов ЧС, и принимают меры по их безаварийной остановке;
- Принимают меры по снижению на предприятиях в зоне ожидаемой ЧС запасов АХОВ и горючих веществ до минимально необходимого технологического уровня;
- Оценивают наличие продукции жизнеобеспечения на базах и складах, определяют пути, способы и время их доставки в возможные зоны бедствий и районы эвакуации;
- Принимают меры по перебазированию резервов продукции жизнеобеспечения с предприятий, баз и складов, которые могут оказаться в зонах воздействия факторов ЧС, в безопасные места;
- Принимают меры по защите резервов продовольствия, пищевого сырья, товаров первой необходимости на предприятиях, базах и складах в случае невозможности их перебазирования в безопасные места;
- Принимают меры по обеспечению устойчивой работы предприятий и объектов системы жизнеобеспечения в случае нарушения энерго-, топливо-, и водоснабжения;
- Вводят усиленный контрольно-пропускной режим и охрану на объектах торговли и общественного питания, базах и складах, где

сконцентрированы основные материальные ценности, необходимые для организации первоочередного жизнеобеспечения населения;

- Составляют и согласовывают с правоохранительными органами дополнительный перечень предприятий системы жизнеобеспечения, которые при возникновении ЧС должны быть взяты под охрану;

- Уточняют информацию о возможной эвакуации населения в районы эвакуации:

- Состояние ПВР и степень их готовности к приему эвакуированного населения;

- Состояние водных источников и систем водоснабжения и их возможностей;

- Состояние пунктов общественного питания и торговли, их производственные мощности;

- Возможности энергетического и топливного обеспечения и предоставления необходимых коммунально-бытовых услуг, медицинского обеспечения.

При недостатке в районах эвакуации населения жилого фонда органы управления определяют места возведения временных городков (палаточных) и принимают меры по организации первоочередного жизнеобеспечения населения.

На основе уточненных данных проводится корректировка планов эвакуации населения и организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях.

Кроме перечисленных мероприятий органы управления уточняют:

- Планы взаимодействия с соответствующими органами управления министерств, ведомств, акционерных и коммерческих структур, чьи предприятия расположены на данной территории, объем их задач по организации первоочередного жизнеобеспечения;

– Объем необходимых поставок продукции жизнеобеспечения и выделения сил и средств для организации первоочередного жизнеобеспечения.

4.2 Организация ПЖОН в режиме чрезвычайной ситуации

По получении сигнала о возникновении ЧС органы управления служб системы жизнеобеспечения в составе оперативной группы РСЧС осуществляют следующие действия:

– Оповещают руководителей подведомственных предприятий, учреждений и организаций по заранее установленной схеме оповещения и сигналам;

– Отдают распоряжения о вводе в действие планов мероприятий, соответствующих данному типу ЧС и получают информацию об их исполнении;

– Организуют оценку масштабов ущерба предприятиям и объектам системы жизнеобеспечения в зонах бедствия;

– Отдают распоряжения о выдвигении своих сил и средств в зону бедствия и районы эвакуации населения;

– Отдают распоряжения о переводе предприятий, учреждений и организаций на режим работы ЧС (при авариях на химически опасных объектах режим работы предприятий и учреждений определяется режимами химической защиты; а при возникновении очага инфекционного заболевания – режимом введенного карантина или обсервации);

– Уточняют численность пострадавшего населения и закрепляют их за предприятиями торговли и общественного питания;

– Осуществляют совместно с представителями эвакуационной комиссии (эвакоприемной комиссии) мероприятия по приему и размещению

пострадавшего населения в общественных зданиях, а при их недостаточности организуют возведение временных городков;

- Определяют порядок обеспечения пострадавшего населения (по спискам, талонам или иным формам организации снабжения);
- Организуют учет и охрану запасов продукции жизнеобеспечения на временных базах, складах;
- Проводят работу с предварительно отобранными поставщиками о возможности поставки необходимых материальных средств;
- Организуют контроль за качеством продуктов питания, воды;
- Принимают меры по завозу продуктов жизнеобеспечения в места размещения эвакуируемого населения;
- Принимают меры по захоронению зараженных (загрязненных) продуктов питания, пищевого сырья и товаров первой необходимости;
- Организуют санитарную обработку, дезактивацию (дегазацию) или уничтожение личного имущества населения, эвакуируемого из зон радиоактивного загрязнения или химического заражения;
- Организуют санитарно-гигиенические мероприятия по консервации населенных пунктов, из которых эвакуировано население (очистку от мусора, фекальных вод, обработку продовольственных складов, холодильников и т.д.).

В случае привлечения сил и средств воинских частей органы управления совместно с их командованием определяют количество подразделений по первоочередному жизнеобеспечению, их возможности и места их дислокации, выделяемые ресурсы жизнеобеспечения (объемы, номенклатуру продуктов питания, товаров первой необходимости и т.д.), согласовывают действия воинских подразделений с невоенизированными формированиями своих служб в зонах бедствия и районах эвакуации по организации первоочередного жизнеобеспечения, уточняют планы

взаимодействия с другими министерствами, ведомствами и т.д. по организации первоочередного жизнеобеспечения.

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливаются режимы функционирования РСЧС, которые представлены в таблице 4.1.

Таблица 4.1 – Режимы функционирования РСЧС

№ п/п	Мероприятия первоочередного жизнеобеспечения населения	Повседневной деятельности	Повышенной готовности	Чрезвычайная ситуация
1	2	3	4	5
I	Планирование подготовки территорий и населения			
	Организация системы наблюдения, донесения, предупреждения и оповещения населения и организаций о приближении стихийных бедствий свершившихся авариях и катастрофах	+		
	Повышение устойчивости функционирования систем и служб жизнеобеспечения за счет их развития (строительство, реконструкция, техническое перевооружение объектов), повышения физической стойкости сооружений	+		
	Организация и ведение обучения населения потенциально опасных регионов правилам проведения и приемам само- и взаимоспасательных работ в соответствующих чрезвычайных ситуациях	+		
	Выбор и подготовка территорий к приему пострадавших людей из зон бедствий	+		
	Создание и подготовка служб по ликвидации психологических травм и шоковых состояний пострадавшего населения	+		
	Проведение предварительного отбора поставщиков материальных средств в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ			
	Создание запасов ресурсов первоочередного жизнеобеспечения для снабжения населения в зонах бедствия	+		
	Организация защиты продовольствия, пищевого сырья, объектов водоснабжения от всех видов заражения	+		
	Формирование страховых фондов для финансирования неотложных работ и жизнеобеспечения пострадавшего населения в зонах бедствия	+		
	Разработка планов по приведению в готовность сил, средств, служб первоочередного жизнеобеспечения населения	+		
	Создание запасов материально-технических средств для восстановления объектов систем жизнеобеспечения	+		
	Создание и подготовка мобильных команд (смен, бригад и т.п.) обслуживающего персонала и служб жизнеобеспечения	+		
	Разработка планов взаимодействия между органами управления функциональной подсистемы на период первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях	+		
	Разработка планов и проведение совместных учений названных органов по проверке готовности к первоочередному жизнеобеспечению	+		

Продолжение таблицы 4.1

1	2	3	4	5
	Разработка нормативов решения задач жизнеобеспечения населения: объемы потребностей и периода жизнеобеспечения, сроки решения задач по этапам периода жизнеобеспечения, темпы наращивания ресурсов жизнеобеспечения, величины затрат материальных и денежных ресурсов для сохранения жизни, здоровья и работоспособностей людей в условиях различных типовых чрезвычайных ситуаций	+		
II	Система управления			
	Планирование развертывания и создания временных баз, складов по приему и распределению поступающих из регионов ресурсов жизнеобеспечения	+	+	+
	Разработка организационной структуры первоочередного жизнеобеспечения населения на период чрезвычайной ситуации	+		
	Организация мероприятий по поддержанию в постоянной готовности органов управления жизнеобеспечения населения региона	+		
	Создание в особо опасных зонах подвижных пунктов управления (систем оповещения населения и органов жизнеобеспечения)	+	+	+
	Разработка принципов распределения среди пострадавшего населения материально-технических и финансовых ресурсов, поступающих в районы бедствия, а также их учета и контроль за распределением	+	+	+
III	Информационное обеспечение			
	Организовать своевременное информирование населения и органов управления с использованием технических средств оповещения о складывающейся обстановке	+	+	+
	Спланировать и организовать оперативное информирование населения с использованием автомобилей с громкоговорящей связью, радио, телевидения и др. средств массовой информации о сложившейся обстановке и порядке действий		+	+
	Спланировать доведение до населения информации об обстановке и порядке действий, о возможностях обеспечения водой, питанием и предметами первой необходимости, о местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений об обеспечении коммунально-бытовыми услугами, о местах и времени захоронения погибших, о размещении пострадавших в лечебных учреждениях и местах расселения эвакуированных с использованием технических средств пропаганды	+	+	+
	Создать информационные группы из представителей исполнительных органов власти и общественности, определить маршруты обхода мест проживания и нахождения людей для выявления нужд, запросов, настроения и доведения оперативной информации			+
	Предусмотреть организацию информационных центров с привлечением всех средств массовой информации, для которых определить периодичность информирования	+	+	+
	Для информации о местах и времени захоронения погибших, о размещении пострадавших в лечебных учреждениях и местах расселения эвакуированных, создать оперативную информационную группу			+
	В целях снижения стрессового состояния населения организовать через соответствующие службы проведение психологического воздействия текстовыми и речевыми сообщениями			+

Продолжение таблицы 4.1

1	2	3	4	5
IV	Медицинская помощь			
	Создание, подготовка и организация работы мобильных медицинских формирований для оказания всех видов медицинской помощи пострадавшему населению в зонах бедствия и эвакуируемого в другие районы населения	+	+	+
	Разработка планов переоборудования общественных зданий в лечебные учреждения	+	+	
	Создание резервов медицинского оборудования для развертывания полевых и стационарных лечебных учреждений, а также резервов лекарств	+	+	
	Создание резервов материально-технических средств для восстановления поврежденных лечебных учреждений	+		
	Создание, подготовка и организация работы мобильных бригад с соответствующим оборудованием для проведения санитарно-гигиенического контроля за внешней средой, водоснабжением и продуктами питания	+	+	+
	Разработка планов проведения санитарно-просветительской работы среди населения, обеспечение населения соответствующими методиками по оказанию медицинской само- и взаимопомощи	+		
	Создание, подготовка и организация работы мобильных бригад с соответствующими техническими и ресурсным обеспечением для проведения противозидемической профилактики населения	+	+	+
	Психологическое обеспечение			
	Поддержание на оптимальном уровне психологического и психофизиологического состояния человека, оказание помощи при острых стрессовых реакциях	+	+	+
	Предупреждение отсроченных неблагоприятных реакций, в том числе и путем избавления человека от неблагоприятных эмоциональных состояний, возникших непосредственно в результате психотравмирующего события	+	+	+
	Консультирование пострадавших, их родных, близких, а также специалистов, работающих в условиях ликвидации последствий ЧС об особенностях переживания стресса, горя	+	+	+
	Предупреждение и при необходимости прекращение проявления выраженных эмоциональных реакций, в том числе массовых;	+	+	+
	Помощь специалистам, принимающим участие в ликвидации последствий ЧС	+	+	+
VI	Обеспечение водой			
	Оборудование существующих водных источников и сооружений подачи и распределения воды средствами защиты от радиоактивных, отравляющих и бактериальных средств (РВ, ОВ, БС, по ситуации)	+	+	+
	Организация контроля зараженности и очистки воды от всех видов примесей и ОВ		+	+
	Подготовка транспортных емкостей для доставки и распределения воды среди населения и служб жизнеобеспечения, определение потребности в ней, мест раздачи и периодичности доставки	+	+	+
	Подготовка систем водоснабжения в районах эвакуации и для обеспечения водой населения в ходе его эвакуации (отселения) из района бедствия	+	+	+
	Оборудование артезианских скважин приспособлениями для разбора воды населением	+	+	
	Создание резервных энергоисточников для водоснабжения	+	+	

Продолжение таблицы 4.1

1	2	3	4	5
	Обеспечение населения индивидуальными и групповыми средствами очистки и обеззараживания воды			+
	Разработка различных технологических режимов и технических средств для очистки воды	+		
	Подготовка очистных сооружений к работе в чрезвычайных ситуациях		+	+
	Разработка и создание мобильных средств очистки и опреснения воды	+		
	Создание резервов средств для очистки и консервации воды на водопроводных станциях	+	+	
	Разработка и оснащение служб мобильными средствами оперативного контроля зараженности воды РВ, ОВ и БС и своевременного доведения до населения и органов управления качественной информации о состоянии водоснабжения в зоне бедствия	+		
	Заблаговременное создание защищенных запасов воды в жидком и твердом состоянии с применением средств консервации	+		
	Создание резервов технических средств для оборудования автономных заборов воды	+		
VII	Обеспечение продуктами питания			
	Оборудование средствами защиты от расхищения, разрушения, затопления и заражения (загрязнения) РВ, ОВ и БС хранилищ и складов продовольствия и пищевого сырья, а также помещений для размещения скота, птицы и кормов (фуража)	+	+	
	Определение рациональных способов защиты предприятий общественного питания от заражения (загрязнения)	+		
	Подготовка сети торговли и общественного питания к функционированию в условиях заражения (загрязнения) окружающей среды	+	+	
	Разработка планов подготовки систем и служб общественного питания к устойчивому функционированию в типовых чрезвычайных ситуациях	+	+	
	Создание подвижных формирований служб питания для организации выдачи сухих пайков и приготовления горячей пищи	+	+	
	Организация производства продуктов питания по упрощенной технологии с использованием местных ресурсов			+
	Подготовка предприятий торговли и общественного питания не пострадавших районов к снабжению населения, эвакуируемого из зон бедствия		+	+
	Организация контроля зараженности (загрязненности) продуктов питания на всех этапах жизнеобеспечения			+
	Организация обеззараживания продуктов питания и пищевого сырья			+
	Создание резервов средств, приборов и оборудования для контроля и обеззараживания продуктов питания	+	+	
	Создание резервов продовольствия по номенклатуре преимущественно продуктов сухого пайка с длительными сроками хранения из расчета на 5 суток периода жизнеобеспечения	+	+	
	Размещение резервов продуктов питания в местах, исключающих их расхищение, затопление, заражение (загрязнение) РВ, ОВ и БС	+		
	Создание временных хранилищ и резерва подвижных складов продовольствия, хлебопекарен и полевых кухонь на случай выхода из строя стационарных объектов	+		

Продолжение таблицы 4.1

1	2	3	4	5
	Создание защищенных резервов кормов и фуража	+		
	Создание полевых забойных пунктов и передвижных мясоперерабатывающих предприятий		+	+
	Создание ветеринарной службы в зоне бедствия	+	+	
VIII	Обеспечение товарами первой необходимости			
	Создание резервов предметов первой необходимости в объемах, удовлетворяющих потребности населения в зоне бедствия	+		
	Создание резервов сырья для производства предметов первой необходимости, а также с использованием местных ресурсов по упрощенной технологии	+	+	
	Организация сбора, сортировки и подготовки к использованию предметов первой необходимости из поврежденных, разрушенных складов			+
	Организация контроля зараженности (загрязнения) предметов первой необходимости на всех этапах жизнеобеспечения			+
	Организация обеззараживания предметов первой необходимости			+
	Захоронение зараженных (загрязненных) предметов первой необходимости, не пригодных для дальнейшего использования			+
IX	Топливо-энергетическое обеспечение и организация коммунально-бытовых услуг			
	Создание резервов и организация снабжения печками-буржуйками, передвижными малогабаритными котельными, дизельными электростанциями, а также топливом, ГСМ	+	+	+
	Предусматривает обеспечение населения необходимыми средствами для погребения погибших, силы и места погребения		+	+
	В зонах возможного химического заражения (загрязнения) проводится обеззараживание сточных вод, мест общего пользования, оборудования			+
	Создание резервов химических реагентов для обеззараживания и дезактивации	+	+	
	Организация ремонтно-восстановительных бригад и создание резервов материально-технических средств	+	+	
	Разработка и обеспечение сохранности технологической документации (проектов) восстановления всех жизненно важных коммуникаций и объектов коммунально-бытовых услуг	+		

4.3 Действия органов управления и сил по организации ПЖОН при различных чрезвычайных ситуациях, характерных для данной территории

4.3.1 Действия органов управления и сил по организации ПЖОН при землетрясении

С установлением на территории режима чрезвычайной ситуации вводятся в действие планы всех служб первоочередного жизнеобеспечения населения, а во всех органах управления устанавливается круглосуточная работа оперативно-диспетчерских пунктов управления.

В зону чрезвычайной ситуации направляется оперативная группа по жизнеобеспечению в составе группы всех видов разведок: общей, инженерной, тыловой, медицинской, пожарной, химической, радиационной. Включенные в состав оперативной группы руководители служб первоочередного жизнеобеспечения или их заместители выполняют задачи, предусмотренные их планами.

При пункте управления создается диспетчерский пункт для оперативного управления процессом жизнеобеспечения в течение всего периода ликвидации ЧС.

Оперативная группа в первые часы после возникновения ЧС осуществляет следующие действия:

- Организует развертывание пункта управления в зоне ЧС со средствами дальней и ближней радиосвязи, который функционирует в течение всего периода ликвидации последствий землетрясения;
- Оценивает общие масштабы разрушений зданий, сооружений и проводит оценку состояния всех населенных пунктов в зоне ЧС.

С получением председателем Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации предварительных данных всех видов разведок в пострадавшие населенные пункты направляются разведывательные группы, решающие в интересах первоочередного жизнеобеспечения населения в этих населенных пунктах следующие задачи:

- Уточняют численность и состояние пострадавшего населения;
- Определяют состояние зданий, сооружений, предприятий инженерной и социальной инфраструктур каждого населенного пункта;
- Оценивают возможности использования предприятий, объектов, инженерных сетей каждого населенного пункта и обслуживающего персонала для жизнеобеспечения населения этих населенных пунктов;
- Определяют объемы и сроки аварийно-восстановительных работ на объектах системы водоснабжения, энергетического и теплового

снабжения, объектах коммунально-бытового обеспечения, производства хлеба и других продуктов питания;

- Определяют численность населения, потерявшего жилье, и возможности использования зданий, сооружений, убежищ для его временного размещения в них, а также потребности в дополнительном временном жилье (палатках);

- Уточняют численность и категории населения, подлежащего эвакуации из зоны ЧС.

Члены оперативной группы от служб первоочередного жизнеобеспечения в каждом пострадавшем от землетрясения населенном пункте, размещения мобильных станций сети подвижной радиотелефонной (сотовой) связи для обеспечения покрытия района ЧС устойчивым сигналом (- ми) сотовой связи, в зависимости от численности и состояния их населения и состояния зданий и инженерной инфраструктуры, определяют места:

- Возведения временных городков (палаточных);
- Размещения мобильных объектов коммунально-бытового обслуживания населения (полевых банно-прачечных комбинатов, душевых, туалетов, тепловых установок, передвижных дизельных силовых и осветительных агрегатов с соответствующей арматурой и т.п.);

- Пунктов выдачи продуктов питания и места приготовления и раздачи горячей пищи и воды;

- Размещения полевых госпиталей и медицинских пунктов;

- Размещения пункта междугородной связи;

- Размещения мобильных станций сети подвижной радиотелефонной (сотовой) связи для обеспечения покрытия района ЧС устойчивым сигналом сотовой связи;

- Размещения временных складов материальных средств различных служб;

- Размещения складов ГСМ и жидкого топлива для технических средств и транспорта, работающего в зоне ЧС;
- Свалок строительного мусора от разборки и расчистки завалов;
- Захоронения погибших и умерших;
- Скотомогильников.

На основании данных разведки и результатов работы оперативной группы начальниками служб жизнеобеспечения вносятся коррективы в планы всех служб первоочередного жизнеобеспечения населения, определяются конкретные населенные пункты в зоне ЧС, работы подразделений невоенизированных формирований, служб, их численный состав и техническая оснащенность, маршруты и время их выдвижения в зону ЧС.

4.3.2 Действия органов управления и сил по организации ПЖОН при авариях на радиационно и химически опасных объектах

Основным способом сохранения жизни и здоровья населения при аварии на радиационно и химически опасных объектах является экстренная эвакуация из опасной зоны и оказание безотлагательной первой помощи пострадавшим в очаге поражения.

Органы управления в зависимости от данных радиационной (химической) разведки, организуемой разведывательными органами или специально подготовленными химическими разведывательными дозорами, принимают решение об эвакуации (отселении) населения из опасной зоны в заранее предусмотренные планом эвакуации районы размещения.

Население, получившее в результате аварии тяжелые и средней тяжести поражения, после оказания экстренной медицинской помощи в специально развернутых медицинских пунктах, направляется в лечебные учреждения, где обеспечивается лечением и питанием по специальным рационам лечебного питания.

Организация жизнеобеспечения непораженного населения в местах эвакуации с отселением, включает обязательное выполнение мероприятий санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера.

В зонах проживания населения с правом отселения (зонах пороговых токсичных доз) силами сети наблюдения и лабораторного контроля проводятся мероприятия по контролю качества воды, продовольствия, пищевого сырья, их защите от загрязнения (заражения), а также по санитарной обработке людей, специальной обработке людей, специальной обработке одежды, имущества, транспорта, дезактивации и дегазации территорий, зданий и сооружений.

4.3.3 Действия органов управления и сил по организации ПЖОН при наводнениях

Наводнения, которые могут быть вызваны весенними половодьями или сильными дождями в летне-осенний период года, как правило, прогнозируются заблаговременно.

Органы управления, получив данные от гидрометеослужбы о возможном наводнении, вероятных условиях поднятия воды и размерах зон затопления, принимают меры по эвакуации населения и вывозу из населенных пунктов, которые могут быть затоплены, материальных ресурсов.

При угрозе возникновения ЧС, обусловленных весенним половодьем, в части ПЖОН проводятся следующие мероприятия:

- Формирование оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможного бедствия, выработки предложений по ее нормализации;
- Организация круглосуточного наблюдения в районах возможного затопления (подтопления);

- Создание мобильных формирований первичного жизнеобеспечения населения;
- Создание резервов резервных автономных источников энергоснабжения, тепла и т.п.;
- Приведение в готовность больничной сети, развертывание дополнительных пунктов оказания медицинской помощи. Закрепление медицинского персонала за местами размещения эвакуируемого населения. Пополнение резервов медикаментов и средств оказания медицинской помощи. Подготовка транспорта для лечебно-эвакуационного обеспечения населения в зоне ЧС.

При угрозе возникновения ЧС, обусловленных весенним половодьем, проводятся следующие мероприятия:

- Оповещение и сбор членов КЧС;
- Организация круглосуточного дежурства руководящего состава ТП РСЧС;
- Организация каналов связи район ЧС – ГУ МЧС по субъекту РФ;
- Усиление дежурно-диспетчерской службы;
- Введение режима функционирования ТП РСЧС «Чрезвычайная ситуация»;
- Приведение в готовность сил и средств ТП РСЧС;
- Оповещение населения субъекта РФ об угрозе возникновения ЧС, обусловленных весенним паводком;
- Организация разведки района затопления (подтопления);
- Уточнение границ затопления (подтопления), мест нахождения людей (их количество), состояние зданий, сооружений, коммуникаций;
- Организация проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в районе затопления (подтопления) силами и средствами городских (районных) звеньев ТП РСЧС;

- Организация отселения (эвакуации) населения, КЧС и материальных ценностей из зон возможного затопления (подтопления) в безопасные районы и организация жизнеобеспечения (если не проведено ранее);
- Зачистка территории, обвалование емкостей хранения ГСМ, перемещение сыпучих материалов на не затапливаемую территорию;
- Проведение санитарно-эпидемиологической разведки, дезинфекционные мероприятия, организация и проведение экстренной и специфической профилактики;
- Другие виды ЧС.

4.4 Ответственные лица за организацию работ по видам жизнеобеспечения населения

Мероприятия по жизнеобеспечению населения, направлены на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зоне ЧС, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуированных по нормам и нормативам для условий ЧС.

К видам жизнеобеспечения населения относятся медицинское, психологическое обеспечение, обеспечение водой, продуктами питания, жильем, коммунально-бытовыми услугами и предметами первой необходимости. Настоящим планом определены ответственные лица за организацию работ по:

- медицинскому обеспечению – *должность*;
- психологическое обеспечение – *должность*;
- обеспечению водой – *должность*;
- размещению пострадавших в пунктах временного размещения – *должность*;

- дооборудованию пунктов временного размещения раскладными кроватями, постельными принадлежностями и т.д. – *должность*;
- обеспечению питанием, средствами первой необходимости, вещевыми комплектами пострадавших – *должность*.

4.5 Выпуск материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайной ситуации

Выпуск материальных ресурсов из местного резерва осуществляется в соответствии с (название субъекта РФ, правового акта и краткий порядок).

В соответствии с утвержденным органом исполнительной власти субъекта РФ порядком создания и использования областного (территориального) резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС выпуск материальных ресурсов из резерва осуществляется по решению руководителя субъекта Российской Федерации или лица, его замещающего. Проекты решений готовятся комиссией по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности на основании обращений органов исполнительной власти субъекта, органов местного самоуправления, организаций.

4.6 Выделение финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайной ситуации

Выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда субъекта (муниципального образования) осуществляется в порядке установленном (название правового акта и краткий порядок).

В соответствии с утвержденным нормативно правовым актом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов при недостаточности средств, предусмотренных для ликвидации ЧС вправе обратиться к Руководителю субъекта Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из резервного

фонда Администрации на финансовое обеспечение мер по ликвидации ЧС. На мероприятия по жизнеобеспечению бюджетные ассигнования могут быть выделены для частичного покрытия расходов на развертывание и содержание на срок не более одного месяца пунктов временного проживания и питания для эвакуируемых и пострадавших граждан (из расчета за временное проживание до ---- **рублей** на одного человека в сутки, за питание – до --- **рублей** на одного человека в сутки).

4.7 Порядок размещения заказов для мероприятий жизнеобеспечения пострадавшего населения

. Размещение заказов для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий ЧС осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По результатам предварительного отбора составляется перечень поставщиков, включающий в себя участников размещения заказа, прошедших предварительный отбор, в целях размещения у них заказа на поставку указанных товаров, выполнение работ либо оказание услуг для муниципальных нужд путем запроса котировок.

Перечень поставщиков, подлежит ежегодному обновлению путем проведения предварительного отбора. В случае, если до дня проведения предварительного отбора в перечне поставщиков остался один участник размещения заказа, перечень поставщиков подлежит обновлению не позднее чем через сорок пять дней со дня исключения предпоследнего участника размещения заказа из такого перечня.

4.8 Привлечение организаций к участию в первоочередном жизнеобеспечении пострадавшего населения при ликвидации чрезвычайной ситуации

Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794, установлены обязанности для организаций (п. 32., 4-й абзац) «Решения руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации».

Пунктом 34 (2-й абзац) Положения установлено, что организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Статьей 16 Федерального закона от 22.08.95 № 151-ФЗ установлено что, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации обязаны оказывать всемерное содействие аварийно-спасательным службам, аварийно-спасательным формированиям, следующим в зоны ЧС и проводящим работы по ликвидации ЧС, в том числе предоставлять им необходимые транспортные и материальные средства.

Решение о привлечении организаций к участию в ликвидации ЧС должно осуществляться письменно или устно с последующим письменным оформлением (заявка, график (оперативный план) выполнения работ).

4.9 Расчет (уточнение) потребностей в материальных ресурсах

Номенклатура и объёмы материальных ресурсов, необходимых для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения, определяются в зависимости от типов и масштабов чрезвычайных ситуаций, продолжительности периода жизнеобеспечения, в течение которого должно осуществляться устойчивое снабжение населения.

С получением решения по организации первоочередного жизнеобеспечения населения определяются (уточняются) расчеты потребностей в материальных ресурсах.

Объём потребности в материальных ресурсах (P_{ji}) каждого (j -го) вида для каждой (i -ой) категории довольствующихся определяется по формуле (4.1).

$$P_{ji} = N_{ji} * K_{ji} * T, \quad (4.1)$$

где: N_{ji} – суточная норма обеспечения i -ой категории населения (спасателей) материальными средствами определенной номенклатуры;

K_{ji} – численность подлежащей обеспечению i – ой категории населения (спасателей);

T – продолжительность периода жизнеобеспечения, в сутках.

Общий объём потребности в материальных ресурсах выбранного (j -го) вида определяется как сумма потребностей всех категорий населения и участников ликвидации чрезвычайной ситуации по формуле (4.2).

$$P_j = \sum_{i=1}^m P_{ji} = \sum_{i=1}^m N_{ji} * K_{ji} * T, \quad (4.2)$$

где: m – общее количество категорий довольствующихся

В формуле (4.2) произведение $N_{ji} * K_{ji}$ является суточным объемом потребления для i -ой категории довольствующихся.

4.10 Нормы и нормативы первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях

Нормы и нормативы первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях представлены в таблице 4.2-4.14.

Таблица 4.2 – Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения (в день)

№ группы	Категории населения	Энергия, ккал	Белки, г	Жиры, г	Углеводы, г
I	Пострадавшее население	2300	58	74	320
II	Спасатели, рабочие, разбирающие завалы при ведении спасательных работ, хирурги	4200	114	150	570
III	Другие категории участников ликвидации последствий ЧС	3300	92	108	470

Примечание: Нормы утверждены приказом Министра здравоохранения СССР № 5786-91 от 28 мая 1991 года. В холодное время года нормы обеспечения всех групп населения должны быть увеличены на 10-15%.

Таблица 4.3 – Нормы обеспечения продуктами питания пострадавшего в чрезвычайных ситуациях населения

№ п/п	Наименование продукта	Количество, г/чел. в сутки
1	2	3
1.	Хлеб из смеси ржаной обдирной и пшеничной муки 1 сорта	250
2.	Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта	250
3.	Мука пшеничная 2 сорта	15
4.	Крупа разная	60
5.	Макаронные изделия	20
6.	Молоко и молокопродукты	200
7.	Мясо и мясопродукты	60
8.	Рыба и рыбопродукты	25
9.	Жиры	30
10.	Сахар	40
11.	Картофель	300
12.	Овощи	120
13.	Соль	20
14.	Чай	1

Примечания:

1 Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения Российской Федерации. - М.: Медицина, 1992.

2 Сборник нормативных и инструктивных материалов по применению Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». – М., 1992.

Таблица 4.4 – Нормы обеспечения продуктами питания спасателей, рабочих, разбирающих завалы при ведении спасательных работ, хирургов

№ п/п	Наименование продукта	Количество, г/ чел. в сутки
1.	Хлеб из смеси ржаной обдирной и пшеничной муки 1 сорта	600
2.	Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта	400
3.	Мука пшеничная 2 сорта	30
4.	Крупа разная	100
5.	Макаронные изделия	20
6.	Молоко и молокопродукты	500
7.	Мясо и мясопродукты	100
8.	Рыба и рыбопродукты	60
9.	Жиры	50
10.	Сахар	70
11.	Картофель	500
12.	Овощи	180
13.	Соль	30
14.	Чай	2

Примечания:

1 Нормы утверждены приказом Министра здравоохранения СССР № 5786-91 от 28 мая 1991 года.

2 Справочник спасателя. Кн.1. - М., МЧС России, ВНИИ ГОЧС, 1994.

Таблица 4.5 – Нормы обеспечения продуктами питания других категорий участников ликвидации последствий ЧС

№ п/п	Наименование продукта	Количество, г/ чел. в сутки
1.	Хлеб из смеси ржаной обдирной из пшеничной муки 1 сорта	400
2.	Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта	400
3.	Мука пшеничная 2 сорта	24
4.	Крупа разная	80
5.	Макаронные изделия	30
6.	Молоко и молокопродукты	300
7.	Мясо и мясопродукты	80
8.	Рыба и рыбопродукты	40
9.	Жиры	40
10.	Сахар	60
11.	Картофель	400
12.	Овощи	150
13.	Соль	25
14.	Чай	1,5

Таблица 4.6 – Нормы замены продуктов при выдаче населению

№ п/п	Заменяемый продукт и его количество	Продукты – заменители и их количество
1.	Хлеб из смеси ржаной обдирной муки и пшеничной муки 1 сорта (100 г)	Сухари из муки ржаной обойной, пшеничной обойной и 2 сорта (60 г); галеты простые из муки пшеничной обойной и 2 сорта (60 г); мука ржаная обдирная и мука пшеничная 1 сорта (42 г, 28 г); хлеб из муки пшеничной 2 сорта (95 г); хлеб белый из муки пшеничной 1 сорта (90 г).
2.	Хлеб белый из муки пшеничной 1 сорта (100 г)	Сухари из муки пшеничной 1 сорта, мука пшеничная 1 сорта (65 г, 75 г); галеты простые из муки пшеничной 1 сорта (65 г); батоны простые и нарезные из муки пшеничной 1 сорта (95 г); хлеб из муки пшеничной высшего сорта (85 г); хлеб из муки пшеничной 2 сорта (105 г).
3.	Крупа разная (100 г)	Макаронные изделия (100 г); концентраты крупяные, крупноовощные и овощи (100 г); картофель свежий (500 г); овощи свежие (500 г); овощи квашеные и соленые (500 г); картофель и овощи сушеные, пюре картофельное сухое, картофельная крупа, картофель и овощи сублимационной сушки (100 г); консервы овощные первых обеденных блюд без мяса (375 г); консервы овощные заправочные (250 г); консервы овощные закусочные (375 г);
4.	Мясо - говядина, свинина, баранина (100 г)	Мясные блоки на костях (100 г); мясные блоки без костей (80 г); оленина (130 г); субпродукты первой категории (100 г); субпродукты второй категории (300 г); мясо птицы потрошенной (100 г); мясо птицы полупотрошенной и непотрошенной (120 г); мясокопчености (ветчина, грудинка, рулеты, колбаса полукопченая) (60 г); консервы мясные разные (75 г); консервы из птицы с костями (100 г); рыба (в охлажденном, мороженом и соленом виде без головы) (150 г); консервы рыбные разные (120 г); сыр сычужный твердый (48 г); сыр плавленый (72 г); яйцо куриное (2 шт.).
5.	Жиры животные топленые, маргарин (100 г)	Масло коровье (67 г); масло растительное (100 г); жир – сырец (130 г); сало – шпик (100 г).
6.	Сахар (100 г)	Карамель (50 г); варенье, джем, повидло (140 г); мармелад (130 г); печенье (100 г); вафли (100 г); халва (120 г); пастила (120 г).
7.	Чай черный байховый (100 г)	Чай растворимый (80 г); кофейный напиток (800 г).

Таблица 4.7 – Рекомендуемые среднесуточные наборы продуктов для детей в возрасте до 1 года

№ п/п	Наименование продукта	Количество продуктов в граммах по возрастным группам (месяцам)			
		до 3	4 – 6	7 – 9	10 – 12
1	Хлебопродукты:				
	хлеб пшеничный (или сухари)	-	-	10	40
	хлеб ржаной	-	-	-	15
2	Крупа, макаронные изделия:				
	"геркулес"	-	16	18	30
	рисовая	-	8	18	30
	манная	-	-	-	3
	гречневая	-	8	4,5	3
	макаронные изделия	-	-	-	5
		-	-	4,5	6
3	Картофель	-	70	70	100
4	Овощи, всего, в том числе:	-	70	70	100
	морковь	-	28	28	30
	свекла	-	5	5	10
	капуста белокочанная	-	28	28	36
	перец сладкий	-	-	-	1
	лук репчатый	-	-	-	5
	зелень и другие овощи	-	9	9	13
	горошек зеленый	-	-	-	5
5	Фрукты:				
	фруктовое пюре	-	50	100	100
	сок фруктовый	10 - 30	40	50	50
	сухофрукты	-	-	-	10
6	Сахар, кондитерские изделия:				
	печенье	-	-	-	10 - 15
		-	-	10	20
7	Масло растительное	-	1 - 2	2 - 4	4 - 6
8	Рыба и рыбопродукты	-	-	30	40
9	Мясо и мясопродукты:				
	мясо (для бульона)	-	-	60	80
10	Молоко и молочные продукты:				
	молочные смеси	90	70	55	55
	молоко натуральное	-	80	180	200
	кефир	-	-	100	100
	творог	-	40	50	50
	масло сливочное	-	2	5	10
11	Яйцо	-	¼	1/2	1

Примечания:

1 Рационы детского питания приведены на основе данных Центрального Ордена Ленина института усовершенствования врачей (кафедра физиологии развития и воспитания детей).

2 Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения Российской Федерации. - М.: Медицина, 1992.

Таблица 4.8 – Рекомендуемые комплекты одежды, белья и обуви для выдачи пострадавшему населению

Время года	Для мужчин		Для женщин	
	Наименование одежды, белья, обуви	Количество	Наименование одежды, белья, обуви	Количество
Лето	Брюки	1	Платье летнее	1
	Сорочки	1	Чулки, пара	1
	Носки, пара	1	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1
	Белье нательное (майки, трусы)	1	Обувь летняя, пара	1
	Обувь летняя, пара	1		
Зима	Пальто, куртка	1	Пальто, куртка	1
	Костюм	1	Платье, костюм	1
	Сорочка	1	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1
	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1	Чулки, пара	1
	Носки, пара	1	Платок головной	1
	Шапка	1	Шапка вязаная	1
	Обувь, пара	1	Обувь, пара	1
	Перчатки, варежки, пара	1	Перчатки, варежки, пара	1
Весна, осень	Плащ, куртка	1	Плащ, куртка	1
	Костюм	1	Платье, костюм	1
	Сорочка	1	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1
	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1	Чулки, пара	1
	Носки, пара	1	Платок головной	1
	Головной убор (кепи, береты)	1	Обувь, пара	1
	Обувь, пара	1		

Таблица 4.9 – Ассортимент одежды, белья и обуви, предназначенный для выдачи населению, рекомендуемые размеры и роста

Ассортимент	Мужской вариант			Женский вариант		
	размеры	%	рост	размеры	%	рост
1	2	3	4	5	6	7
Верхняя одежда:	88	17		88	20	
пальто	92	24		92	20	
куртки, костюмы	96	25	164 - 30 %	96	20	
	100	17	170 - 40 %	100	15	
белье нательное	104	10	176 - 25 %	104	10	
	108	5	182 - 5 %	108	7	
платье				116	2	
сорочки мужские	38/44	17				
	39/46	24				
	40/48	25	164 - 30 %			
	41/50	17	170 - 40 %			
	42/52	10	176 - 25 %			
	43/54	5	182 - 5 %			
	44/56	1				
	46/60	1				
Обувь	38	5		34	3	
	39	9		35	13	
	40	13		36	12	
	41	32	полнота	37	15	полнота
	42	14	узкая - 10 %	38	31	узкая - 10 %
	43	10	средняя - 60 %	39	11	средняя - 60 %
	44	12	широкая -	40	7	широкая - 30 %

Продолжение таблицы 4.9

1	2	3	4	5	6	7
	45 46	3 2	30 %	41		
Чулки - носки	23 25 27 29 31 33	5 9 45 14 22 5	на размер обуви: 40, 41, 42, 43, 44, 45,46	21 23 25 27 29	25 46 18 8	на размер обуви: 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41
Головные уборы	55 56 57 58 59 60	5 25 25 30 10 5				
Перчаточные изделия	9 10 11 12	1 3 57 7		8,5 9 9,5	33 34 33	

Таблица 4.10 – Рекомендуемые размеры одежды и обуви для выдачи пострадавшему населению (детям)

Одежда					
Возрастная группа	Ясельная группа	Дошкольная группа	Школьная младшая, средняя группы	Старшая школьная и подростковая группы	
Количество лет	До 2,5	2,5 – 7	7 – 12	12 – 17,5	
Размеры	22, 24, 26	28, 30, 32,	34, 36, 38	40, 42, 44, 46	
% к общему количеству детской одежды	15	25	25	35	
Обувь					
Возраст	Пинетки и гусарики	Малая детская	Детская	Школьная	Подростковая
Количество лет	до 2	2 – 5	5 – 9	9 – 12	свыше 12
Размеры	16 – 22	23 – 28	29 – 31	32 – 35	36 – 40
% к общему количеству детской одежды	15	15	25	20	25

Таблица 4.11 – Нормы медицинского обеспечения населения

№ п/п	Наименование показателя	Размерность	Значение показателя
1	2	3	4
1.	Оптимальные сроки оказания первой медицинской помощи с момента поражения	час.	0,5
2.	Оптимальные сроки оказания первой врачебной помощи с момента поражения	час.	6 - 8
3.	Оптимальные сроки оказания квалифицированной медпомощи с момента поражения	час.	12 - 24
4.	Число врачей ОМП	чел. на 1 ОМП	8
5.	Число среднего медперсонала в ОМП	чел. на 1 ОМП	38

Продолжение таблицы 4.11

1	2	3	4
6.	Оказание помощи пораженным 1 ОМП	чел./час.	50
7.	Обеспечение оказания квалифицированной медицинской помощи: врачами средним медперсоналом	чел./100 чел. чел./100 чел.	3 9
8.	Обеспечение непораженного населения: врачами средним медперсоналом	чел./1000 чел. чел./1000 чел.	20 45
9.	Обеспечение санитарно-эпидемиологического обслуживания: врачами средним медперсоналом	чел./1000 чел. чел./1000 чел.	3 37
10.	Пропускная способность амбулаторно-поликлинических учреждений для: городов и поселков городского типа сельской местности	посещений на 1 чел. в год посещений на 1 чел. в год	12,9 8,2
11.	Площадь в больничных учреждениях на одного больного	кв. м /1 больной	4

Таблица 4.12 – Нормы обеспечения населения предметами первой необходимости

№ п/п	Наименование предмета	Единицы измерения	Количество
1.	Миска глубокая металлическая	шт./чел.	1
2.	Ложка	то же	1
3.	Кружка	то же	1
4.	Ведро	шт. на 10 чел.	2
5.	Чайник металлический	то же	1
6.	Мыло	г/чел./мес.	200
7.	Моющие средства	то же	500
8.	Постельные принадлежности	компл./чел.	1

Примечания:

1 Приказ Министра обороны Российской Федерации № 200 от 15.10.1992г.

2 Рекомендации по оборудованию и жизнеобеспечению полевого палаточного лагеря для временного размещения эвакуированных и беженцев.
- М.: ГКЧС, 1992.

Таблица 4.13 – Нормы обеспечения населения водой

№ п/п	Вид водопотребления	Единицы измерения	Количество
1.	Питье	л/чел. в сутки	2,5/5,0
2.	Приготовление пищи, умывание, в том числе: приготовление пищи и мытье кухонной посуды:- мытье индивидуальной посуды мытье лица и рук	л/чел. в сутки л/чел. в сутки л/чел. в сутки л/чел. в сутки	7,5 3,5 1,0 3,0
3.	Удовлетворение санитарно-гигиенических потребностей человека и обеспечение санитарно-гигиенического состояния помещений	л/чел. в сутки	21,0
4.	Выпечка хлеба и хлебобудничных изделий	л/кг	1,0
5.	Прачечные, химчистки	л/кг	40,0
6.	Для медицинских учреждений	л/чел. в сутки	50,0
7.	Полная санобработка людей	л/чел.	45,0

Примечания:

1 ГОСТ 22.3.006-87 «Нормы водоснабжения населения».

2 В числителе указаны нормы водообеспечения для питья взрослого населения и подростков (от 14 лет и старше), а в знаменателе – нормы для детей в возрасте от 1 года и до 14 лет и кормящих матерей.

3 Норму для питья людям, выполняющим работу различной категории тяжести, умножают на коэффициенты, приведенные в таблице 4.13(а).

Таблица 4.13(а) – Нормы питья для работающих

Категория работы	Коэффициент
Легкая – I	1,125
Средней тяжести – II	
II а	1,330
II б	1,540
Тяжелая – III	1,750

4 Норму водообеспечения людей, находящихся большую часть суток в помещении с повышенной температурой, умножают на коэффициенты, приведенные в таблице 4.13(б).

Таблица 4.13(б) – Нормы питья для находящихся в помещении

Температура воздуха в помещении, град.	Коэффициент
20 – 22	1,00
25	1,35
30	2,30
35	3,35
37	4,00

Таблица 4.14 – Нормы обеспечения населения жильем (коммунально-бытовое обеспечение)

№ п/п	Вид обеспечения (услуг)	Единица измерения	Количество
1.	Размещение в общественных зданиях и временном жилье	м ² /чел.	2,5–3 ¹⁾
2.	Умывальниками	чел./1 кран	10 – 15 ¹⁾
3.	Туалетами	чел./1 очко	30 – 40 ¹⁾
4.	Банями и душевыми установками	мест/чел.	0,007 ²⁾
5.	Прачечными	кг белья на 1 чел. в сутки	0,12 ²⁾
6.	Химчистками	то же	0,0032 ²⁾
7.	Предприятиями общественного питания	мест/1 чел.	0,035 ²⁾
8.	Предприятиями торговли	м ² /чел.	0,07 ²⁾
9.	Бытовым теплом летом: максимально минимально зимой: максимально минимально	кг у.т. на 1 чел. в сутки.	1,95 ³⁾ 0,33 ³⁾ 4,78 ³⁾ 0,41 ³⁾

Примечание:

1 Организация медицинского обеспечения рассредоточения и эвакуации населения. Инструкция. М., Воениздат, 1987.

2 Нормы уточнены ЦЭНИИ с участием АКХ им. К.Д. Памфилова. МТИ Минбыта, ВНИИЭТ систем.

3 Нормы разработаны НИУ МТП РСФСР.

5 Организация выполнения мероприятий по жизнеобеспечению населения

5.1 Медицинское обеспечение

Медицинское и санитарно-эпидемиологическое обеспечение населения в ЧС должно предусматривать оказание первой помощи пострадавшему в зоне ЧС населению, обеспечение его простейшими медикаментами и медицинским имуществом, сортировку пораженных и оказание им квалифицированной и элементов специализированной медицинской помощи подвижными формированиями службы "Медицина катастроф" в зоне ЧС с последующей (при необходимости) эвакуацией пострадавших в лечебные учреждения для стационарного лечения, а также выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий. (*название мед. учреждения*) организует оказание медицинской помощи, эвакуацию и госпитализацию пострадавших в лечебно-профилактические учреждения (см. табл. 5.1).

Таблица 5.1 – Перечень лечебно-профилактических учреждений

№ п/п	Лечебно-профилактическое учреждение, адрес, телефоны	Кол-во личного состава	Кол-во автотранспорта	Кол-во койко-мест	время готовности койко-мест Ч+_____

5.2 Психологическое обеспечение

Психологическое обеспечение. (*название учреждения*) организует оказание психологической помощи (см. табл. 5.2).

Таблица 5.2 – Перечень учреждений

№ п/п	Учреждение, адрес, телефоны	Кол-во личного состава	Кол-во автотранспорта	время готовности Ч+_____

5.3 Обеспечение водой

Для организации доставки и распределения воды среди населения, а также снабжения водой медицинских учреждений и объектов жизнеобеспечения (указать - *оперативным штабом или органом управления*) разрабатывается график обеспечения водой (см. табл. 5.3).

Таблица 5.3 – Перечень организаций, привлекаемых для доставки и распределения воды

№ п/п	Организация и ее реквизиты	Техника и ее количество	Количество личного состава, (чел.)	Документ, в соответствии с которым привлекается организация

5.4 Обеспечение продуктами питания

В первые 2-3 суток после возникновения ЧС допускается использовать сухие пайки, консервированные и другие продукты, не требующие тепловой обработки.

В последующем организацию питания осуществлять, исходя из необходимости обеспечения двухразовым горячим питанием и одного раза в сутки - консервированными продуктами или сборными пайками.

При уточнении материальных ресурсов, для грудных детей и детей до 7-ми лет учитывается поставка готового детского питания и некоторых категорий больных - специального питания.

Пайки формируются исходя из возможностей организаций (предприятий), находящихся на территории муниципальных образований, и в соответствии с нормами обеспечения населения, пострадавшего в ЧС.

Ориентировочная цена суточного сухого пайка на человека составляет ____ рублей.

Организация приготовления горячей пищи для эвакуированного населения осуществляется в пунктах временного размещения.

В пунктах временного размещения, где нет стационарных столовых,

для эвакуации организуется доставка горячей пищи из ближайших пунктов питания или прием пищи в ближайших пунктах питания.

После приема и размещения в пунктах временного размещения эвакуированных определяются потребности в продуктах питания, в соответствии с действующим законодательством уточняются источники финансирования, поставщики и разрабатываются графики по обеспечению и доставке продуктов питания, пищевого сырья для приготовления горячей пищи и обеспечения консервированными продуктами питания или сборными пайками. Ориентировочные расчетные потребности в финансовых средствах на питание 1 человека в сутки составляют _____ руб.

5.5 Обеспечение одеждой и предметами первой необходимости

В зависимости от складывающейся обстановки оперативным штабом определяются потребности в одежде и предметах первой необходимости, в соответствии с действующим законодательством определяются источники финансирования, поставщики и разрабатываются графики по обеспечению и доставке одежды и предметов первой необходимости.

Ориентировочная цена одного вещевого комплекта (одежда, обувь) составляет: летнего – _____ руб., зимнего – _____ руб., весенне-осеннего – _____ руб.

При недостаточности оборудованных под жилье пунктов временного размещения принимается решение для дооборудования ПВР под жилье.

Для дооборудования 1 места в пункте временного размещения (исходя из ориентировочных цен раскладушка – _____ руб.; комплект белья – _____ руб.) расчетные потребности в финансовых средствах составляют – _____ рублей.

5.6 Обеспечение временным жильем (коммунально-бытовое обеспечение)

Для обеспечения пострадавших жильем имеются в наличии пункты временного размещения, обеспеченные теплом, всего: ____ ед. на ____ мест, в их числе оборудованные под жилье ____ ед. на ____ мест и которые оборудуются под жилье ____ ед. на ____ мест.

В резерве пункты временного размещения необеспеченные теплом или коммунально-бытовыми услугами всего: ____ ед. на ____ мест.

Перечень пунктов временного размещения указан в _____.

Планируемые пункты временного размещения пострадавших при возникновении ЧС на территории _____ указаны в разделе 6 настоящего плана.

Расчетное время приведения в готовность пунктов временного размещения (далее ПВР) составляет:

- ПВР, оборудованных под жилье Ч+ ____;
- ПВР, которые оборудуются под жилье Ч+ ____.

До размещения эвакуанаселения в помещениях, предназначенных для заселения, *органами местного самоуправления* организуется проведение контроля:

- На зараженность и загрязненность;
- Обеспечения коммунально-бытовыми условиями.

Информация о результатах контроля ПВР направляется в оперативный штаб.

Силами учреждений (организаций), разворачивающих ПВР, проводится:

- Подготовка к приему и размещению населения;
- Организация учета прибывающего населения и их размещения;

- Установление связи с оперативным штабом и органами управления *муниципальных образований*;
- Организация жизнеобеспечения населения;
- Предоставление информации об остановке для прибывающих людей;
- Представление докладов о ходе приема и размещения населения в оперативный штаб (органы управления).

Для организации работы ПВР заблаговременно разрабатываются документы:

- Приказ о создании ПВР;
- Функциональные обязанности администрации ПВР;
- Штатно-должностной список личного состава ПВР;
- Календарный план действий администрации ПВР;
- План размещения эвакуанаселения;
- Схема оповещения и сбора администрации ПВР;
- Схема связи и управления;
- Сигналы оповещения и памятка эвакуируемым;
- Журналы учета прибытия и убытия населения, принятых и отданных распоряжений;
- Указатели и таблички.

Пункт временного размещения разворачивается в порядке, установленном органами местного самоуправления, на территории которых ПВР находятся. С получением распоряжения руководитель объекта (учреждения, организации) – начальник ПВР организует прием и размещение эвакуируемого населения.

При получении распоряжения на развертывание ПВР проводятся:

- Оповещение и сбор администрации ПВР;
- Уточнение состава ПВР и функциональных обязанностей;

- Установление связи с оперативным штабом (органом управления) муниципального образования;
- Занятие группами ПВР своих рабочих мест;
- Организация охраны;
- Доклады начальников групп о готовности к работе;
- Организация дежурства;
- Доклад о готовности начальника ПВР в оперативный штаб (орган управления) муниципального образования.

При получении распоряжения на прием эвакуанаселения проводятся:

- Объявление сбора администрации ПВР, постановка задачи;
- Установление связи с оперативным штабом (органом управления) муниципального образования;
- Выставление регулировщиков движения;
- Организация охраны внутри ПВР;
- Прием населения и размещение в комнатах отдыха;
- Организация медицинского и психологического обслуживания;
- Организация досуга детей;
- Организация питания эвакуанаселения.

5.7 Транспортное обеспечение

Транспортное обеспечение населения, пострадавшего в ЧС, должно предусматривать проведение мероприятий по удовлетворению потребностей в транспортных средствах для решения задач эвакуации (перевозки) пострадавших из зоны ЧС в районы отселения и подвоза материальных ресурсов ЖОН в зону ЧС

6 Расчет сил и средств, привлекаемых при возникновении ЧС на территории субъекта РФ (муниципального образования)

6.1 При повышении уровней воды на реках в результате весеннего половодья и снегодождевых паводков

При повышении уровней воды на реках в результате весеннего половодья и снегодождевых паводков следует руководствоваться данными, представленными в таблицах 6.1 – 6.3.

Таблица 6.1 – Расчёт количества транспортных средств для эвакуации населения из опасных зон

Муниципальное образование (населенный пункт) в зоне риска	Количество населения в зоне риска, чел.	Организация, предоставляющая транспорт для эвакуации населения	Руководитель, диспетчер организации телефоны	Вид транспорта, ед. /кол-во мест	Время готовности, Ч+	Документ, в соответствии с которым предусмотрено привлечение организации
ОБРАЗЕЦ ЗАПОЛНЕНИЯ						
ст. Большая	100	ст. Северная ОАО «АТП - 1» ул. Заводская, 2	Директор Иванов П.П. т. 2-33-44 диспетчер – 2-44-55	автобусы 2/100	2 час.	Постановление главы администрации и № 12 от 01.02.2017

Таблица 6.2 – ПВР для размещения эвакуированных

Муниципальное образование (населенный пункт), из которого планируется эвакуация населения, (чел.)	Места размещения, организация, адрес	Руководитель организации, телефоны	Количество мест для размещения (чел.)	Условия размещения	Пункт питания
ОБРАЗЕЦ ЗАПОЛНЕНИЯ					
ст. Большая 100 чел.	ст. Северная МУП «Общежитие» ул. Центральная 12	Васильев И.И. в рабочее время 4-69-01 в нерабочее 5-90-02	100	8-ми местные комнаты, душевые и туалеты на этаже	Столовая на 50 мест в МУ «Школа №23» ст. Северная ул. Центральная 18 т. 4-56-67

Таблица 6.3 – Расчетные потребности в продуктах питания на (прогнозируемое количество) чел. на 1 сутки

№ п/п	Наименование продукта	взрослых		детей до 1 года		детей до 7 лет		Общее количество кг/сутки (или т/сутки)
		норма г / чел. в сутки	на — чел. кг/сутки	средняя норма г / чел. в сутки	на — чел. кг/сутки	норма г / чел. в сутки	на — чел. кг/сутки	
1	Хлеб из смеси ржаной обдирной из пшеничной муки 1 сорта	250		-	-	250		
2	Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта	250		30		250		
3	Мука пшеничная 2 сорта	15		-	-	15		
4	Крупа разная	60		20		60		
5	Макаронные изделия	20		20		20		
6	Молоко и молокопродукты	200		180		200		
7	Мясо и мясопродукты	60		70		60		
8	Рыба и рыбопродукты	25		30		25		
9	Жиры	30		-	-	30		
10	Сахар	40		15		40		
11	Картофель	300		70		300		
12	Овощи	120		80		120		
13	Соль	20		-	-	20		
14	Чай	1		-	-	1		
15	Фрукты	-	-	80		100		
16	Масло растительное	-	-	5		-	-	
17	Яйцо	-	-	0,5 ед./чел. в сутки		-	-	— ед./чел. в сутки

6.2 При нарушении сообщения в результате заторов на транспортных магистралях федерального значения

При нарушении сообщения в результате заторов на транспортных магистралях федерального значения следует руководствоваться данными, представленными в таблицах 6.4 – 6.7.

Таблица 6.4 – Привлекаемые силы и средства

Название транспортной магистрали, зона ответственности (от км до км)	Название организации (учреждения) Место дислокации	Руководитель, телефоны	Диспетчер	Силы и средства		Время готовности, Ч+
				Техника	Личный состав (чел.)	
ОБРАЗЕЦ ЗАПОЛНЕНИЯ						
Инженерная служба						
М-4 «Дон» 1025-1081	ФГУ «Дорожно-эксплуатационное предприятие» ул. Шоссейная 2	Иванов И.И. т. 2-33-44	в рабочее время 2-44-55 нерабочее 2-66-88	Бульдозер – 2	20	2 час.
Медицинская служба						
М-4 «Дон» 1025-1081	МУЗ «ЦРБ» ул. Центральная 4	Петров П.П. т. 2-77-99	Круглосуточно 03, 3-66-88	Автомобильная – 2	6	5 мин.
Спасательные подразделения						
М-4 «Дон» 1025-1081	Поисково-спасательное формирование района ул. Центральная 25	Сидоров И.И. т.3-66-77	Круглосуточно 112, 4-33-77	Автомобильная – 1	5	5 мин.

Таблица 6.5 – Организации, в случае необходимости привлекаемые к участию в ликвидации ЧС: для обеспечения питанием и горячим питьем пострадавших

Название транспортной магистрали, зона ответственности (от км до км)	Организация, адрес	Возможности обеспечения питанием	Руководитель, телефоны	Способ обеспечения питанием	Время готовности Ч+
ОБРАЗЕЦ ЗАПОЛНЕНИЯ					
М-4 «Дон» 1025-1081	ст. Северная ОАО «Кафе» ул. Привокзальная, 5	Обеспечение сухими пайками и горячим питьем – 100 чел. на 3 суток	Федоров А.А. в рабочее время 4-66-99 в нерабочее 5-99-00	Доставка в зону ЧС транспортом ОАО «Кафе»	4 час.

Таблица 6.6 – Организации, в случае необходимости привлекаемые к участию в ликвидации ЧС: для обеспечения питанием и горячим питьем пострадавших для эвакуации пострадавших

Название транспортной магистрали, зона ответственности (от км до км)	Организация, адрес	Вид транспорта повышенной проходимости ед./кол-во мест	Руководитель, телефоны	Время готовности
ОБРАЗЕЦ ЗАПОЛНЕНИЯ				
М-4 «Дон» 1025-1081	ст. Северная ОАО «АТП -1» ул. Заводская 2	«Урал» 375 – 1/20	Васильев П.П. в рабочее время 4-66-01 в нерабочее 5-99-02	1 час.

Таблица 6.7 – Организации, в случае необходимости привлекаемые к участию в ликвидации ЧС: для размещения пострадавших

Название транспортной магистрали, зона ответственности, (от км до км)	Места размещения пострадавших, организация, адрес	Руководитель, телефоны	Количество мест для размещения, (чел.)	Условия размещения	Пункт питания
ОБРАЗЕЦ ЗАПОЛНЕНИЯ					
М-4 «Дон» 1025 км-1081км	ст. Калитвинская ОАО «Гостиница» ул. Шоссейная 1	Смирнов А.А. в рабочее время 4-66-01 в нерабочее 5-99-02	50	6-ти местные комнаты, душевые и туалеты на этаже	Столовая в гостинице – 30 мест

6.3 При пожарах и обрушениях жилых зданий, транспортных катастрофах на междугородных маршрутах

При пожарах и обрушениях жилых зданий, транспортных катастрофах на междугородных маршрутах следует руководствоваться данными, представленными в таблицах 6.8 – 6.9.

Таблица 6.8 – Транспортные средства для перевозки пострадавших и ближайшие ПВР

Муниципальные образования (населенные пункты), транспортные маршруты, на территориях которых может возникнуть ЧС	Организация, предоставляющая транспорт для доставки пострадавших в места размещения	Руководитель, диспетчер организации, телефоны	Время готовности Ч+ вид транспорта ед./кол-во мест	Места размещения пострадавших, организация, адрес	Руководитель, телефоны	Количество мест для размещения, (чел.)	Условия размещения	Пункт питания
ОБРАЗЕЦ ЗАПОЛНЕНИЯ								
ст. Калитвинская; фед. трасса М-4«Дон» 1025 км-1081км	ст. Северная ОАО «АТП -1» ул. Заводская , 2	Директор Васильев П.П. т. 2-33-44 диспетче р – 2-44-55	0,5 час. автобус 1/50	ст. Калитвинская ОАО «Гостиница» ул. Шоссейная, 1	Смирнов А.А. в рабочее время 4-66-01 в нерабочее 5-99-02	50	6-ти местные комнаты , душевые е и туалеты на этаже	Столовая в гостинице – 30 мест
ст.Большая; ст. Северная				ст. Северная МУП «Общежитие » ул. Центральная, 12	Иванов И.И. в рабочее время 4-69-01 в нерабочее 5-90-02	10 0	8-ми местные комнаты , душевые е и туалеты на этаже	Столовая на 50 мест в МУ «Школа №23» ст. Северная ул. Центральна я 18 т. 4-56-67

Таблица 6.9 – ПЛАН организации работ

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Привлекаемые силы и средства	Ответственный исполнитель
ПРИМЕР ЗАПОЛНЕНИЯ				
1	Организовать мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации	Немедленно		
2	Создать штаб по руководству проведения мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации	Немедленно		
3	Организовать обследование автотрассы _____ с целью выявления мест скопления пассажиров и автотранспорта	Немедленно		
4	Организовать медицинское обеспечение на автотрассе М-4 «Дон» 2 автомобиля «Скорая помощь»	Немедленно		
5	Организовать информационное обеспечение хода ликвидации чрезвычайной ситуации	Ч+2 час		
6	Организовать эвакуацию и расселение в пунктах временного размещения участников движения на автотрассе _____	Ч+6 час		
7	Организовать подвоз продуктов на автотрассу _____	Ч+8 час		
8	Организовать горячее питание в пунктах временного размещения эвакуанаселения	Ч+12 час		
9	Обеспечить доставку на автотрассу _____ бензина и дизтоплива для заправки автотранспорта	Ч+12 час		
10	Обеспечить временную стоянку автотранспорта на улицах города, пребывающего с автотрассы _____	Ч+12 час		
11	Организовать технику для буксировки автотранспорта	Ч+16 час		

6.4 При угрозе (возникновении) лесных, ландшафтных пожаров

При угрозе (возникновении) лесных, ландшафтных пожаров следует руководствоваться данными, представленными в таблицах 6.10 и 6.11.

Таблица 6.10 – Расчёт транспортных средств для эвакуации населения из ОПАСНЫХ ЗОН

Населенный пункт в зоне риска	Количество населения в зоне риска, чел.	Организация, предоставляющая транспорт для эвакуации населения	Руководитель, диспетчер организации телефоны	Вид транспорта ед. /кол-во мест	Время готовности, Ч+	Документ в соответствии, с которым предусмотрено привлечение организации
Название муниципального образования						
ОБРАЗЕЦ ЗАПОЛНЕНИЯ						
Семёновское сельское поселение						
д. Каменки	100	г. Богородск ОАО «АТП -1» ул. Заводская, 2	Директор Иванов П.П. т. 2-33-44 диспетчер – 2-44-55	автобусы 2/100	2 час.	Постановление главы администрации № 12 от 01.02.2017

Таблица 6.11 – ПВР для размещения эвакуированных

Населенный пункт из которого планируется эвакуация населения, кол-во чел.	Места размещения, адрес	Руководитель организации, телефоны	Количество мест для размещения, (чел.)	Условия размещения	Пункт питания
ОБРАЗЕЦ ЗАПОЛНЕНИЯ					
д. Каменки 100 чел.	г. Богородск МУП «Общежитие» ул. Центральная 12	Васильев И.И. в рабочее время 4-69-01 в нерабочее 5-90-02	100	8-ми местные комнаты, душевые и туалеты на этаже	Столовая на 50 мест в МУ «Школа №23» ст. Северная ул. Центральная 18 т. 4-56-67

7 Выводы

7.1 Общие выводы

Исходя из норм действующего законодательства (из расчета за временное проживание до 550 рублей на одного человека) и цен на материальные ресурсы расчетные потребности в финансовых средствах составят:

– размещение (550 рублей) в ПВР, оборудованном под жилье, и обеспечение питанием (_____ рублей) на одного человека в сутки – _____ руб., на 30 суток – _____ тыс. руб.

– размещение (550 рублей) в ПВР, его оборудование под жилье (раскладушка – _____ руб., комплект белья – _____ руб.) и обеспечение питанием (___ рублей) на одного человека в сутки – _____ руб. на 30 суток – _____ тыс. руб.

– Для организации первоочередного жизнеобеспечения при ликвидации ЧС регионального характера, в результате которой количество пострадавших составляет не более **500 человек**, расчетные потребности в финансовых средствах составят:

– размещение в ПВР (оборудованном под жилье) и обеспечение питанием 500 человек в сутки – _____ тыс. руб., на 30 суток – _____ тыс. руб.

– размещение в ПВР, его оборудование под жилье и обеспечение питанием на 500 человек на 1 сутки – _____ тыс. руб. на 30 суток – _____ тыс. руб.

В соответствии с (*название правового акта*) для ликвидации ЧС предусмотрено в размере ___ процентов общего объема резервного фонда (*название резервного фонда непредвиденных расходов*).

Резерв средств на ликвидацию ЧС составляет – _____ тыс. руб.

7.2 Итоговые выводы

Для организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при возникновении ЧС регионального характера, в (наименование субъекта РФ) финансовых ресурсов (указать достаточно или недостаточно).

При возникновении крупномасштабных ЧС для размещения эвакуанаселения в имеющихся ПВР, обеспеченных теплом, потребуется принятие решения о дооборудовании (кроватями и постельными принадлежностями) (кол-во) ПВР под жилье на (кол-во) мест. Расчетные потребности в финансовых средствах составят – _____ тыс. руб.

Из (кол-во) ПВР (**100%**), которые необходимо дооборудовать под жилье, обеспечены:

туалетами, пунктами питания и душевыми – (кол-во) ПВР на (кол-во) мест (___%);

туалетами и пунктами питания – (кол-во) ПВР на (кол-во) мест (___%) (для размещенных в этих ПВР потребуется организовать банно-прачечные услуги);

туалетами и душевыми – (кол-во) ПВР на (кол-во) мест (___%) (для размещенных в ПВР потребуется организовать горячее питание);

туалетами – (кол-во) ПВР на (кол-во) мест (___%) (для размещенных в ПВР потребуется организовать горячее питание и обеспечение банно-прачечными услугами).