

**Утвержден протоколом заседания
Комиссии по оценке эффективности
организации и функционирования
в администрации муниципального
образования городского округа «Инта»
антимонопольного комплаенса
от «20» июня 2021 г. № 1/2021**

**Доклад
об организации в администрации МОГО «Инта» системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольного комплаенса) за 2020 год**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (вместе с «Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы»), распоряжения Правительства Республики Коми от 17.01.2019 № 12 «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», администрацией МОГО «Инта» (далее – Администрация) в 2020 году осуществлялись основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Антимонопольный комплаенс в Администрации реализован с учетом методических рекомендаций по созданию и организации антимонопольного комплаенса, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

В рамках внедрения антимонопольного комплаенса Администрацией муниципального образования городского округа «Инта»:

1. Постановлением администрации муниципального образования городского округа «Инта» от 14.03.2019 № 3/270 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства:

- утверждено положение об организации в администрации муниципального образования городского округа «Инта» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

- создана комиссия (утвержден состав) по оценке эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования городского округа "Инта" антимонопольного комплаенса;

- утверждено положение о комиссии по оценке эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования городского округа "Инта" антимонопольного комплаенса;

2. Распоряжением администрации муниципального образования городского округа «Инта» от 19.02.2020 № 89

«Об утверждении карты комплаенс – рисков нарушения антимонопольного законодательства и Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год» утверждены:

- карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации МОГО «Инта»;

- План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3. Постановлением администрации МОГО «Инта» от 30.06.2020 № 6/798 «Об утверждении Плана мероприятий по организации в администрации муниципального образования городского округа «Инта» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на 2020 год» утвержден:

- План мероприятий по организации в администрации муниципального образования городского округа «Инта» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на 2020 год.

2. Результаты проведенной оценки рисков нарушений антимонопольного законодательства в Администрации МОГО «Инта»

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлены следующие мероприятия:

1. Проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в 2020 году (сведения о наличии выявленных нарушений антимонопольного законодательства (наличие предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), перечень нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сфере деятельности нарушения и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию уполномоченного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, сведения о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

1) судебных дел, связанных с применением судами антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов о защите конкуренции в отношении нормативных правовых актов МОГО «Инта» не возбуждалось;

2) в нормативных правовых актах МОГО «Инта» нарушения антимонопольного законодательства в указанный период Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми, прокуратурой города Инты (и иными органами) не выявлены;

3) в период 2020 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми выявлено 5 нарушений антимонопольного законодательства в МОГО «Инта».

2. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации МОГО «Инта».

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, Правовым управлением администрации МОГО «Инта» на постоянной основе проводится правовая экспертиза разрабатываемых отраслевыми (функциональными) органами администрации МОГО «Инта» проектов нормативных правовых актов, а также заключаемых администрацией МОГО «Инта» контрактов (договоров) и соглашений.

В соответствии с постановлением администрации МОГО «Инта» от 19.06.2012 № 6/1840 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов муниципального образования городского округа «Инта» все проекты нормативных правовых актов МОГО «Инта» подлежат обязательной антикоррупционной экспертизе.

Заключения прокуратуры города Инты по проектам нормативных правовых актов МОГО «Инта» не содержат сведений о нарушении антимонопольного законодательства.

При проведении правовой экспертизы государственным казенным учреждением Республики Коми «Государственное юридическое бюро» нормативных правовых актов МОГО «Инта» не выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения возможности направления замечаний и предложений организаций и граждан на едином региональном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для общественного обсуждения (<http://pravo.rkomi.ru/>) размещено 15 проектов нормативных правовых актов с включением в обосновывающие материалы информации, содержащей сведения о реализации предполагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию. Замечаний и предложений не поступало.

3. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Источниками по проведению мониторинга и анализу практики применения антимонопольного законодательства являлись, в том числе электронные ресурсы (информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»):

- официальный сайт Федеральной антимонопольной службы - <https://fas.gov.ru/> (разделы – «Разъяснения», «База решений и правовых актов»);
- официальный сайт Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми - <https://komi.fas.gov.ru/> (разделы: «Решения», «Аналитические материалы», «База решений и правовых актов»);
- официальный сайт журнала «Конкуренция и право» <https://www.cljournal.ru/>, раздел «Обзоры» подразделы «События недели», «Судебная практика»).

4. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение антимонопольного законодательства в Администрации.

По итогам проведенной работы составлена Карта рисков нарушений антимонопольного законодательства Администрации и План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год, для дальнейшего утверждения и размещения на официальном сайте МОГО «Инта».

3. Исполнение плана мероприятий по организации в администрации муниципального образования городского округа «Инта» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации МОГО «Инта»

В рамках исполнения Плана мероприятий по организации в администрации муниципального образования городского округа «Инта» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на 2020 год, утвержденного постановлением администрации МОГО «Инта» от 30.06.2020 № 6/798 проведены следующие мероприятия:

1. Проведён анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства, за предыдущие 3 года (2017, 2018, 2019 года) (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), в том числе в подведомственных учреждениях, сформирован Перечень нарушений антимонопольного законодательства в МОГО «Инта», подведомственных учреждениях.

2. Проведён анализ действующих нормативных правовых актов МОГО «Инта», собраны предложения отраслевых (функциональных) органов Администрации МОГО «Инта» по перечню нормативных правовых актов МОГО «Инта» затрагивающих вопросы антимонопольного законодательства.

3. По мере разработки проектов нормативных правовых актов проводится экспертиза проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, а также осуществляется их размещение на едином региональном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для общественного обсуждения (<http://pravo.rkomi.ru/>) проектов нормативных правовых актов с включением в обосновывающие материалы информации, содержащей сведения о реализации предполагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию, в целях обеспечения возможности направления замечаний и предложений организаций и граждан. Предложений и замечаний за отчетный период не поступало.

4. Проведён мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Администрации МОГО «Инта», информация о выявленных нарушениях в сфере антимонопольного законодательства в целях предотвращения нарушений направлена для ознакомления в отраслевые (функциональные) органы администрации по направлениям работы.

5. Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, составлен проект описания (карты) рисков, а также на основе анализа, проведенного по нарушениям антимонопольного

законодательства, с учетом результатов мероприятий, предусмотренных п. 1.1.1-1.1.4.

6. Ознакомление сотрудников Администрации МОГО «Инта» с информацией ФАС России и его территориального органа по вопросам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса осуществляется по мере поступления в администрацию МОГО «Инта».

7. Рассылка принятых актов, регулирующих вопросы организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации МОГО «Инта» требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в отделы в целях обеспечения ознакомления сотрудников осуществляется по мере принятия указанных актов.

8. Проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса, установленных постановлением администрации МОГО «Инта» от 01.10.2019 № 10/1363 «Об утверждении ключевых показателей и Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования городского округа «Инта».

9. Подготовлен доклад за 2019 год об организации в администрации МОГО «Инта» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), рассмотрен 29.09.2020 на заседании Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования в администрации МОГО «Инта», и утвержден протоколом заседания Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования городского округа «Инта» антимонопольного комплаенса от «29» сентября 2020 г. № 1/2020, а также размещен на официальном сайте МОГО «Инта» – сентябрь 2020 года.

10. Уполномоченным подразделением проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа нарушений антимонопольного законодательства, за предыдущие 3 года выявлено 3 нарушения.

2017 год – 0;

2018 год – 1;

2019 год – 2.

А именно:

2018 год: 1- МКУ Агентство по упр.мун. имуществом – нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (не установление в проекте контракта всех возможных размеров штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств); предписание УФАС об устранении нарушений.

2019: 1- МБОУ «СОШ № 10» - нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

(несвоевременное размещение информации о расторжении контракта); постановление УФАС административный штраф;

1- МБДОУ «Крепыш» - нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (нарушение срока размещения информации о заключенном контракте); постановление УФАС административный штраф;

10. За 2019 год 1 проект нормативного правового акта прошел оценку регулирующего воздействия.

Нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и негативного влияния на конкуренцию при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов не выявлено.

5. Утверждены:

- План мероприятий по организации в администрации муниципального образования городского округа «Инта» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на 2020 год;

- карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год.

Информация об организации антимонопольного комплаенса в Администрации, отчеты, доклады, дорожные карты размещаются на официальном сайте МОГО «Инта» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

4. Достижение Администрацией МОГО «Инта» ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Антимонопольный комплаенс является инструментом профилактики нарушений антимонопольного законодательства, позволяющим обеспечить достижение ключевого показателя, предусмотренного пунктом «б» пункта 1 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы (далее – Национальный план), утвержденного Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» - снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации являются:

а. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с предыдущим годом.

б. Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

в. Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

г. Доля муниципальных служащих Администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

3.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации МОГО «Инта» по сравнению с предыдущим годом рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{пр}}{КН_{оп}}$$

, где:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации МОГО «Инта» по сравнению с предыдущим годом;

КН_{пр} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации МОГО «Инта» в предыдущем году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации МОГО «Инта» в отчетном периоде.

2017 год – 0;

2018 год – 1;

2019 год – 2;

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации МОГО «Инта», ее отраслевых (функциональных) органов, муниципальных учреждений по сравнению с 2018 годом, по итогам 2019 года: КСН = 0,5.

3.2. Доля проектов нормативных правовых актов администрации МОГО «Инта», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{пнпа} = \frac{К_{пнпа}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

Д_{пнпа} - доля проектов нормативных правовых актов администрации МОГО «Инта», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

К_{пнпа} - количество проектов нормативных правовых актов администрации МОГО «Инта», в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов администрации МОГО «Инта», в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, ФАС России рекомендует значение знаменателя (соответственно) принимать равным единице.

Количество проектов нормативных правовых актов администрации МОГО «Инта», в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за 2019 год – 0.

Количество нормативных правовых актов администрации МОГО «Инта», в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства за 2019 год – 0.

Доля проектов нормативных правовых актов администрации МОГО «Инта», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства по итогам 2019 года: Дпнпа = 0.

3.3. Доля нормативных правовых актов администрации МОГО «Инта», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля нормативных правовых актов администрации МОГО «Инта», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов, в которых администрацией МОГО «Инта» выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов администрации МОГО «Инта», в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, ФАС России рекомендует значение знаменателя (соответственно) принимать равным единице.

Количество нормативных правовых актов администрации МОГО «Инта», в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за 2019 год – 0.

Количество нормативных правовых актов администрации МОГО «Инта», в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства за 2019 год – 0.

Доля нормативных правовых актов администрации МОГО «Инта», в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства по итогам 2019 года: Дпипа = 0.

Выводы:

В настоящее время в Администрации осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса.

Урегулировано взаимодействие отраслевых (функциональных) органов Администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков.

В 2021 году работа по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации муниципального образования городского округа «Инта» будет продолжена.

И.о. первого заместителя руководителя
администрации МОГО «Инта»/
Председатель комиссии по оценке
эффективности организации и
функционирования в администрации
МОГО «Инта» антимонопольного
комплаенса

Г.И.Николаев