



«ИНТА» КАР КЫТШЛӦН
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЮКӦНСА
АДМИНИСТРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ИНТА»

ШУӦМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 октября 2018 года

№ 10/1734

Республика Коми, г. Инта

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Инта» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования городского округа «Инта», решением Совета муниципального образования городского округа «Инта» от 31 марта 2008 года № I-13/8 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Инта» в новой редакции», администрация муниципального образования городского округа «Инта»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Инта» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования городского округа «Инта» от 31.10.2017 года № 10/2133 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Инта» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в средствах массовой информации.

Руководитель администрации

Л.В. Титовец

Основные направления
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования городского округа «Инта»
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Инта» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Инта», утвержденным решением Совета муниципального образования городского округа «Инта» от 31 марта 2008 года № I-13/8, и основаны на ориентирах и приоритетах, определяемых Стратегией социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Инта» на период до 2020 года, утвержденной решением Совета муниципального образования городского округа «Инта» от 28 февраля 2014 года № II-28/3.

Приоритетные направления и основные задачи в бюджетно-налоговой сфере на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определены с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Коми на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, одобренных постановлением Правительства Республики Коми от 01 октября 2018 года № 425.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204), Программы оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) муниципального образования городского округа «Инта» на период 2017 - 2019 годов, утвержденной постановлением администрации муниципального образования городского округа «Инта» от 14 июля 2017 года № 7/1438.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования городского округа «Инта» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования городского округа «Инта».

Настоящий документ подготовлен в условиях, характеризующихся многолетним ростом расходов бюджета муниципального образования городского округа «Инта», в том числе вызванных необходимостью исполнения решений республиканского и федерального уровня власти по реализации государственной политики в различных сферах (далее - майские указы Президента Российской Федерации).

I. Основные итоги бюджетной и налоговой политики
муниципального образования городского округа «Инта»
за 2017 год и первое полугодие 2018 года

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования городского округа «Инта» в 2017-2018 годах была направлена на сохранение стабильности экономического положения и повышение уровня и качества жизни населения в муниципальном образовании городского округа «Инта» (далее – МОГО «Инта»).

В 2017 году объем налоговых доходов, поступивших в бюджет МОГО «Инта», составил 370,6 млн. рублей, что на 187,5 млн. рублей, или на 33,6 %, меньше уровня 2016 года.

При этом удельный вес налоговых поступлений в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета МОГО «Инта» в 2017 году составил 84,2 %.

Традиционно основными источниками формирования налоговых доходов в 2017 году являются: налог на доходы физических лиц (82,6%), налоги на совокупный доход (12,7%).

Снижение налоговых доходов в 2017 году обусловлено уменьшением поступлений налога на доходы физических лиц на 182,0 млн. рублей, или на 37,3 %, относительно 2016 года.

Общая сумма дивидендов, полученных от хозяйственных обществ в 2017 году, составила 290,1 тыс. рублей.

В 2017 году осуществлена приватизация 1 объекта недвижимого имущества на сумму 115,0 тыс. рублей. В первом полугодии 2018 года приватизирован 1 объект недвижимого имущества на сумму 225,0 тыс. рублей. Также в 2017 году проведены процедуры приватизации в отношении 5 объектов движимого имущества в общей сумме 441,1 тыс. рублей.

В результате мероприятий по сплошной инвентаризации по состоянию на 1 января 2018 года выявлено 2074 неучтенных объекта недвижимого имущества, это 33,4 % от общего количества объектов недвижимого имущества, расположенных на территории муниципального образования городского округа «Инта».

В текущем году администрацией МОГО «Инта» проделана огромная работа в части оптимизации бюджетной сети.

В целях обеспечения поэтапного перехода к налогообложению имущественными налогами по кадастровой стоимости и увеличения доходной базы бюджета МОГО «Инта», формируемой за счет налога на имущество физических лиц, ставка налога с 1 января 2016 года была увеличена с 0,1 % до 0,2 %, с 1 января 2017 года с 0,2% до 0,3 % .

Объем инвестиций в основной капитал в 2017 году составил 309, 6 млн. рублей, что на 98,3% меньше, чем в 2016 году. Преобладающим источником финансирования инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) были собственные средства – 82,3 % (в 2016 году показатель составил 1,6%) от общей суммы инвестиций. По сравнению с предыдущим годом доля привлеченных средств уменьшилась на 99,7 процентных пунктов. Доля бюджетных средств в общем объеме инвестиций в 2017 году составила 9% (в 2016 году – 0,09%). Основное снижение объема инвестиций в основной капитал обусловлено спадом инвестиционной активности в деятельности трубопроводного транспорта в связи с окончанием запланированных работ на территории МОГО «Инта» в рамках строительства системы магистральных газопроводов.

Крупнейшими направлениями расходования средств бюджета МОГО «Инта» является социальная политика, в частности отрасль образования.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации в 2018 году, начиная с января, заработная плата отдельных категорий работников бюджетной сферы должна достигнуть размеров, установленных указами Президента Российской Федерации.

Одной из основных задач, поставленных перед МОГО «Инта» в 2018 году, является соблюдение федерального законодательства в части повышения минимального размера оплаты труда и исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. N 38-П, в соответствии с которым районные коэффициенты и процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не могут включаться в состав минимального размера оплаты труда.

Обязательства перед работниками бюджетной сферы выполняются в полном объеме.

В рамках перехода к проектным принципам управления в МОГО «Инта» организована работа по реализации приоритетных проектов (программ проектов) в рамках ключевых направлений. К внедрению принципов проектного управления администрация МОГО «Инта» приступила с конца 2016 года, путем реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногорода Инта». Кроме этого с 2017 года на территории МОГО «Инта» реализуется программа «Подготовка и празднование 100-летия Республики Коми на территории МОГО

«Инта»». В конце декабря 2017 года постановлениями администрации МОГО «Инта» утверждены Положение о ведомственном проектно-офисе муниципального образования городского округа «Инта» и Положение о ведомственном координационном органе МОГО «Инта».

Кроме этого, на территории МОГО «Инта» продолжается реализация проекта «Народный бюджет». В 2018 году сумма средств бюджета МОГО «Инта», направленная на реализацию данного проекта, составила 195,5 тыс. рублей.

В результате оптимизации расходов в 2017 году объем расходов к первоначально принятому бюджету МОГО «Инта» был снижен на 40,3 млн. рублей, или на 2,5 % от общего объема расходов.

По итогам исполнения бюджета МОГО «Инта» за 2017 год образовался дефицит в размере 13,2 млн. рублей, за 2016 год профицит составил 17,1 млн. рублей.

В условиях обязательного выполнения социально значимых обязательств МОГО «Инта», показатель общей долговой нагрузки по итогам 2017 года не превышал предельные значения долговой нагрузки. Размер муниципального долга по итогам 2017 года составил 12,0 млн. рублей.

В целях формирования бюджетной политики МОГО «Инта», ориентированной на социально-экономическое развитие и финансовое оздоровление и сохранение устойчивости бюджета, в 2017 году разработана и утверждена постановлением администрации МОГО «Инта» от 14 июля 2017 г. № 7/1438 Программа оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) муниципального образования городского округа «Инта» на период 2017 - 2019 годов (далее – Программа).

Программа определяет основные направления деятельности администрации МОГО «Инта» в целях создания условий для результативного управления муниципальными финансами и эффективного использования бюджетных средств путем осуществления мер, направленных на социально-экономическое развитие муниципального образования в финансовой и бюджетной сферах, мобилизацию доходов, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета МОГО «Инта», сокращение бюджетного дефицита, снижение долговой нагрузки, на период до 2019 года.

В целях повышения результативности и эффективности использования средств бюджета МОГО «Инта» в 2017 году и первом полугодии 2018 года продолжена работа по следующим направлениям:

бюджет МОГО «Инта» разрабатывается и утверждается по программно-целевому принципу;

ежеквартально формируется отчет о ходе реализации муниципальных программ МОГО «Инта» в разрезе источников финансирования;

отчет о ходе реализации муниципальных программ МОГО «Инта» для осуществления внешнего муниципального финансового контроля направляется в Контрольно-счетную палату МОГО «Инта»;

ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных программ МОГО «Инта», предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

ежегодно формируется сводный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ, который подлежит размещению на официальном сайте МОГО «Инта» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

обеспечивается соответствие данных о финансировании муниципальных программ МОГО «Инта» со сводной бюджетной росписью бюджета МОГО «Инта».

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Инта» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Бюджетная и налоговая политика в предстоящий трехлетний период будет направлена на сохранение, укрепление устойчивости и сбалансированности бюджета МОГО «Инта».

Основным инструментом, обеспечивающим решение поставленной задачи, остается Программа. Целью Программы является оздоровление муниципальных финансов, направленное на удержание роста расходов бюджета МОГО «Инта» и сохранение бездефицитного бюджета, при безусловной реализации приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Инта».

В рамках проводимой на муниципальном уровне политики, направленной на усиление роли и ответственности главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, Республики Коми, проект бюджета МОГО «Инта» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован на основании сведений, представленных Межрайонной ИФНС № 2 по Республике Коми - главным администратором налоговых доходов бюджета МОГО «Инта», а также главными администраторами неналоговых доходов бюджета МОГО «Инта». Прогнозы поступления доходов рассчитывались главными администраторами на основании утвержденных ими методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет МОГО «Инта».

При рассмотрении вопроса об установлении новых налоговых льгот в 2019 году и последующих годах, при проведении оценки эффективности налоговых льгот также будут учитываться общие требования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Коми, в частности, должно обеспечиваться соблюдение принципов адресности, срочности, целесообразности установления налоговых льгот.

В целях увеличения доходов бюджета МОГО «Инта» от распоряжения муниципальным имуществом МОГО «Инта» предполагается проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности использования муниципальной собственности МОГО «Инта», в том числе по организации работ по постановке на кадастровый учет и государственной регистрации прав собственности на выявленные неучтенные объекты недвижимого имущества. Проведение комплексных кадастровых работ непосредственным образом будет способствовать постановке всех объектов на кадастровый учет, в том числе выявленных в результате сплошной инвентаризации неучтенных объектов, и, как следствие - вовлечение в экономический оборот выявленных неучтенных объектов.

В целях совершенствования управления находящимися в муниципальной собственности МОГО «Инта» акциями акционерных обществ, предполагается увеличение уровня отчисления (выплаты) дивидендов по акциям в местный бюджет на 18,5 % от уровня, установленного в 2018 году.

В 2019 - 2021 годах предполагается продолжить содействие повышению качества финансового менеджмента в отраслевых органах администрации МОГО «Инта» путем предоставления субсидий муниципальным учреждениям по результатам проведения мониторинга качества финансового менеджмента.

Эффективная бюджетная политика будет осуществляться путем реализации следующих мероприятий:

- 1) неукоснительного выполнения Указа N 204;
- 2) реализации майских указов Президента Российской Федерации 2012 года по обеспечению необходимого уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;
- 3) дальнейшей оптимизацией бюджетных расходов с учетом внедрения в учреждениях социальной сферы систем нормирования труда с учетом отраслевых норм труда, обеспечение с 1 октября 2019 года, 1 октября 2020 года и 1 октября 2021 года индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются майские указы Президента Российской Федерации, на 4%; соблюдение федерального законодательства в части повышения минимального размера оплаты труда и исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. N 38-П, в соответствии с которым районные коэффициенты и процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера

и приравненных к ним местностях не включаются в состав минимального размера оплаты труда;

4) оптимизации сети муниципальных учреждений, передачу несвойственных функций муниципальных учреждений на аутсорсинг; развитие приносящей доход деятельности муниципальных учреждений МОГО «Инта», расширение перечня платных услуг;

5) недопущения установления расходных обязательств МОГО «Инта», не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

6) оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления МОГО «Инта», в том числе путем:

ограничения предельной штатной численности муниципальных служащих МОГО «Инта», иных работников органов местного самоуправления МОГО «Инта» (за исключением реализации мероприятий по обеспечению оптимизации расходов бюджета МОГО «Инта» на муниципальное управление путем создания муниципальных казенных учреждений МОГО «Инта» либо увеличения штатной численности работников муниципальных казенных учреждений МОГО «Инта»);

соблюдения норматива расходов на оплату труда муниципальных служащих;

передачи специализированным учреждениям иных непрофильных функций органов местного самоуправления МОГО «Инта» по обслуживанию зданий и сооружений;

приостановления выплат пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в МОГО «Инта», и продолжающим трудовую деятельность;

7) совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МОГО «Инта», в том числе посредством:

планирования обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом;

централизации полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МОГО «Инта» в отношении всех закупок, осуществляемых конкурентными способами, в целях эффективного использования бюджетных средств и снижения количества нарушений при описании объектов закупок;

осуществления финансовым управлением администрации МОГО «Инта» полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков МОГО «Инта», в целях эффективного использования бюджетных средств и снижения количества нарушений при описании объектов закупок;

осуществления закупок конкурентными способами в электронной форме;

продолжения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок одной и той же продукции;

8) обеспечения своевременности реализации процедурных вопросов, связанных с заключением соглашений, контрактов, договоров для реализации муниципальных нужд;

9) продолжения осуществления мониторинга, контроля за исполнением контрактов и принятием контрактных результатов, проведения претензионной работы с исполнителями по муниципальным контрактам и договорам;

10) продолжения осуществления оценки эффективности муниципальных программ МОГО «Инта», включающей оценку качества формирования каждой муниципальной программы МОГО «Инта» и оценку эффективности ее реализации;

11) формирования бюджета МОГО «Инта» с использованием программно-целевого метода на основе муниципальных программ;

12) планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг в рамках муниципальных программ МОГО «Инта» на основе показателей муниципального задания и нормативных затрат, результатов мониторинга потребности в муниципальных услугах;

13) ужесточения кассовой дисциплины, в том числе обеспечения однородного исполнения бюджета МОГО «Инта» и недопущения возникновения в четвертом квартале финансового года значительных расходов по отношению к предшествующим кварталам текущего финансового

года;

14) содействия совершенствованию процедур при полном кассовом обслуживании исполнения бюджета МОГО «Инта» и переход на полное кассовое обслуживание исполнения местного бюджета с 1 января 2019 года;

15) более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством реализации инициативных проектов граждан, в том числе через проект «Народный бюджет», мероприятий по повышению бюджетной и финансовой грамотности населения.

Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в МОГО «Инта» и деятельности администрации МОГО «Инта» предполагается реализация следующих мероприятий:

открытое размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации (в том числе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации), связанной с реализацией бюджетного процесса;

формирование и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан»;

продолжение практики размещения отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ МОГО «Инта» на официальном сайте МОГО «Инта» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городского округа «Инта», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях повышения эффективности управления доходами бюджета МОГО «Инта» необходимо продолжить работы по сплошной инвентаризации неучтенных объектов недвижимого имущества:

- проведение работы по инвентаризации объектов недвижимого имущества, расположенных на территории МОГО «Инта» (осуществление мероприятий по выявлению брошенных собственниками и бесхозных объектов и оформлению указанных объектов в муниципальную собственность);

- проведение разъяснительной работы с населением в части необходимости постановки на кадастровый учет неучтенных объектов недвижимого имущества и регистрации прав на данные объекты (гражданам рассылаются информационные письма о необходимости оформления прав на объекты недвижимого имущества (земельные участки, здания и строения) и постановки их на государственный кадастровый учет, на официальном сайте МОГО «Инта» размещена информация об оформлении права на объекты недвижимого имущества).

Кроме этого предполагается проведение следующих мероприятий, направленных на повышение эффективности использования муниципальной собственности МОГО «Инта»:

- проведение анализа использования муниципального имущества МОГО «Инта», переданного в оперативное управление, с целью изъятия в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества;

- реализация плана приватизации муниципального имущества (объекты движимого и недвижимого имущества) МОГО «Инта» на 2019 год;

- проведение инвентаризации (изготовление технической документации) муниципального имущества и дальнейшее предоставление его в долгосрочную аренду посредством проведения соответствующих торгов на право аренды;

- организация работ по проведению экспертизы и оценке рыночной стоимости имущества, находящегося в муниципальной собственности МОГО «Инта»;

- организация работы по инвентаризации и постановке на учет имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности с целью выявления неиспользуемых основных фондов и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

Для повышения ликвидности местного бюджета МОГО «Инта» необходимо:

формирование сбалансированного местного бюджета МОГО «Инта» на 2019 год и на

плановый период 2020 и 2021 годов – с минимальным дефицитом, на основе показателей среднесрочного прогноза социально-экономического развития МОГО «Инта»;

планирование бюджетных расходов при соблюдении ограничения роста расходов местного бюджета МОГО «Инта», не обеспеченных надежными источниками доходов в долгосрочном периоде, с учетом безусловного исполнения расходных обязательств МОГО «Инта» и задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в Указе № 204.

Достижение значений показателей долговой устойчивости, не превышающих предельно допустимые законодательством значения, обеспечение соответствия объема муниципального долга МОГО «Инта» и его структуры финансовым возможностям муниципального образования будет достигаться за счет равномерного распределения совокупных платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга МОГО «Инта» во избежание «пиковых» нагрузок на бюджет.